

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2011 г.

№ _____

г. Москва

Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)

В соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» Правительство Российской Федерации **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального

предпринимателя).

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 957 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 2, ст. 86).

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин

ПОЛОЖЕНИЕ

о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)

1. Настоящее Положение определяет порядок лицензирования деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – лицензируемый вид деятельности).

К шифровальным (криптографическим) средствам (средствам криптографической защиты информации), включая документацию на эти средства, относятся:

1) средства шифрования – аппаратные, программные и программно-аппаратные шифровальные (криптографические) средства, реализующие алгоритмы криптографического преобразования информации для ограничения доступа к ней, в том числе при ее хранении, обработке и передаче;

2) средства имитозащиты – аппаратные, программные и программно-аппаратные шифровальные (криптографические) средства (за исключением средств шифрования), реализующие алгоритмы криптографического преобразования информации для ее защиты от навязывания ложной информации, в том числе защиты от модифицирования, для обеспечения ее достоверности и некорректируемости, а также обеспечения возможности выявления изменений, имитации, фальсификации или модифицирования информации;

3) средства электронной подписи;

4) средства кодирования – средства шифрования, в которых часть криптографических преобразований информации осуществляется с использованием ручных операций или с использованием автоматизированных средств, предназначенных для выполнения таких операций;

5) средства изготовления ключевых документов – аппаратные, программные, программно-аппаратные шифровальные (криптографические) средства, обеспечивающие возможность изготовления ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств, не входящие в состав этих шифровальных (криптографических) средств;

6) ключевые документы – электронные документы на любых носителях информации, а также документы на бумажных носителях, содержащие ключевую информацию ограниченного доступа для криптографического преобразования информации с использованием алгоритмов криптографического преобразования информации (криптографический ключ) в шифровальных (криптографических) средствах;

7) аппаратные шифровальные (криптографические) средства – устройства и

их компоненты, в том числе содержащие ключевую информацию, обеспечивающие возможность преобразования информации в соответствии с алгоритмами криптографического преобразования информации без использования программ для электронно-вычислительных машин (далее – ЭВМ);

8) программные шифровальные (криптографические) средства – программы для ЭВМ и их части, в том числе содержащие ключевую информацию, обеспечивающие возможность преобразования информации в соответствии с алгоритмами криптографического преобразования информации в программно-аппаратных шифровальных (криптографических) средствах, информационных системах и телекоммуникационных системах, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств;

9) программно-аппаратные шифровальные (криптографические) средства – устройства и их компоненты (за исключением информационных систем и телекоммуникационных систем), в том числе содержащие ключевую информацию, обеспечивающие возможность преобразования информации в соответствии с алгоритмами криптографического преобразования информации с использованием программ для ЭВМ, предназначенных для осуществления этих преобразований информации или их части.

2. Настоящее Положение не распространяется на деятельность с использованием:

1) шифровальных (криптографических) средств, предназначенных для защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну;

2) шифровальных (криптографических) средств, а также товаров, содержащих шифровальные (криптографические) средства, реализующих либо симметричный криптографический алгоритм, использующий криптографический ключ длиной, не превышающей 56 бит, либо ассиметричный криптографический алгоритм, основанный либо на методе разложения на множители целых чисел, размер которых не превышает 512 бит, либо на методе вычисления дискретных логарифмов в мультипликативной группе конечного поля размера, не

превышающего 512 бит, либо на методе вычисления дискретных логарифмов в иной группе размера, не превышающего 112 бит;

3) товаров, содержащих шифровальные (криптографические) средства, имеющих либо функцию аутентификации, включающей в себя все аспекты контроля доступа, где нет шифрования файлов или текстов, за исключением шифрования, которое непосредственно связано с защитой паролей, персональных идентификационных номеров или подобных данных для защиты от несанкционированного доступа, либо имеющих электронную подпись;

4) шифровальных (криптографических) средств, являющихся компонентами программных операционных систем, криптографические возможности которых не могут быть изменены пользователями, которые разработаны для установки пользователем самостоятельно без дальнейшей существенной поддержки поставщиком и техническая документация (описание алгоритмов криптографических преобразований, протоколы взаимодействия, описание интерфейсов и т.д.) на которые является доступной;

5) персональных смарт-карт (интеллектуальных карт), криптографические возможности которых либо ограничены использованием в оборудовании или системах, либо недоступны пользователю и которые в результате специальной разработки имеют ограниченные возможности защиты хранящейся на них персональной информации;

6) приемной аппаратуры для радиовещания, коммерческого телевидения или аналогичной коммерческой аппаратуры для вещания на ограниченную аудиторию без шифрования цифрового сигнала, кроме случаев использования шифрования исключительно для управления видео или аудиоканалами и отправки счетов или возврата информации, связанной с программой, провайдером вещания;

7) оборудования, криптографические возможности которого недоступны пользователю, специально разработанное и ограниченное для применения любым методом из следующего:

программное обеспечение исполнено в защищенном от копирования виде;

доступом к защищенному от копирования содержимому, хранящемуся только на доступном для чтения носителе информации, либо доступом к

- информации, хранящейся в зашифрованной форме на носителях, когда эти носители информации предлагаются на продажу населению в идентичных наборах;

контролем копирования аудио- и видеоинформации, защищенной авторскими правами;

8) шифровального (криптографического) оборудования, специально разработанного и ограниченного применением для банковских или финансовых операций в составе терминалов единичной продажи (банкоматов), POS-терминалов и терминалов оплаты различного вида услуг, криптографические возможности которых не могут быть изменены пользователями;

9) портативных или мобильных радиоэлектронных средств гражданского назначения (например, для использования в коммерческих гражданских системах сотовой радиосвязи), которые не способны к сквозному шифрованию (т.е. от абонента к абоненту);

10) беспроводного оборудования, осуществляющего шифрование информации только в радиоканале с максимальной дальностью беспроводного действия без усиления и ретрансляции менее 400 м в соответствии с техническими условиями производителя (за исключением оборудования, используемого на критически важных объектах);

11) шифровальных (криптографических) средств, используемых для защиты технологических каналов информационно-телекоммуникационных систем и сетей связи, не относящихся к критически важным объектам;

12) товаров, у которых криптографическая функция гарантированно заблокирована производителем;

13) шифровальных (криптографических) средств, деятельность с использованием которых заключается только в их эксплуатации;

14) шифровальных (криптографических) средств при осуществлении почтовых и (или) курьерских перевозок.

3. Деятельность, определенная настоящим Положением, включает в себя следующие выполняемые работы и оказываемые услуги:

- 1) разработка шифровальных (криптографических) средств;

2) разработка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

3) разработка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем;

4) разработка средств изготовления ключевых документов;

5) модернизация шифровальных (криптографических) средств;

6) модернизация средств изготовления ключевых документов;

7) производство (тиражирование) шифровальных (криптографических) средств;

8) производство защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

9) производство защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем;

10) производство средств изготовления ключевых документов;

11) изготовление с использованием шифровальных (криптографических) средств изделий, предназначенных для подтверждения прав (полномочий) доступа к информации и (или) оборудованию в информационных и телекоммуникационных системах;

12) монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств;

13) монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

14) монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем;

15) монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов;

16) ремонт шифровальных (криптографических) средств;

17) ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

18) ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем;

19) ремонт, сервисное обслуживание средств изготовления ключевых документов;

20) утилизация шифровальных (криптографических) средств;

21) уничтожение шифровальных (криптографических) средств;

22) работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства (за исключением случая, если указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

23) передача шифровальных (криптографических) средств;

24) передача защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

25) передача защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем;

26) передача средств изготовления ключевых документов;

27) предоставление услуг по шифрованию информации, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, с использованием шифровальных (криптографических) средств в интересах юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей;

28) предоставлению услуг по имитозащите информации, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, с использованием шифровальных (криптографических) средств в интересах юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей;

29) предоставление юридическим и физическим лицам защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств каналов связи для передачи информации;

30) изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации для выработки ключевых документов с использованием аппаратных, программных и программно-аппаратных средств, систем и

комплексов изготовления и распределения ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств.

4. Лицензирование деятельности, определенной настоящим Положением, осуществляется Федеральной службой безопасности Российской Федерации и ее территориальными органами (далее – лицензирующий орган).

Территориальные органы осуществляют лицензирование работ и оказываемых услуг, указанных в подпунктах 2, 3, 7-9, 11-30 пункта 3 настоящего Положения.

5. Лицензионными требованиями к соискателю лицензии (лицензиату) являются:

1) наличие на праве собственности или ином законном основании помещений, зданий, сооружений и иных объектов, технических средств, оборудования и технической документации, необходимых для выполнения работ и оказания услуг по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, определенных настоящим Положением;

2) выполнение требований, предъявляемых к разработке, производству, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств, устанавливаемых лицензирующим органом;

3) наличие условий для соблюдения конфиденциальности информации, необходимых для выполнения работ и оказания услуг, определенных настоящим Положением, в соответствии с требованиями по защите информации, установленными федеральными законами;

4) наличие допуска к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (только для работ, указанных в подпунктах 1, 4-6, 16 и 19 пункта 3 настоящего Положения);

5) наличие в штате на основной работе следующего квалифицированного персонала:

руководитель и (или) лицо, уполномоченное руководить работами по лицензируемому виду деятельности, имеющие высшее профессиональное образование по направлению "Информационная безопасность" в соответствии с

Общероссийским классификатором специальностей и (или) прошедшие переподготовку по одной из специальностей этого направления нормативным сроком свыше 1000 аудиторных часов, или имеющих стаж в области проводимых работ по лицензируемому виду деятельности не менее 5 лет (только для работ, указанных в подпунктах 1, 4-6, 16 и 19 пункта 3 настоящего Положения);

руководитель и (или) лицо, уполномоченное руководить работами по лицензируемому виду деятельности, имеющие профессиональное образование по направлению "Информационная безопасность" в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей и (или) прошедшие переподготовку по одной из специальностей этого направления нормативным сроком свыше 500 аудиторных часов, или имеющих стаж в области проводимых работ по лицензируемому виду деятельности не менее 3 лет (только для работ, указанных в подпунктах 2, 3, 7-15, 17, 18, 20, 22, 27-30 пункта 3 настоящего Положения);

руководитель и (или) лицо, уполномоченное руководить работами по лицензируемому виду деятельности, имеющие профессиональное техническое образование и (или) повышение квалификации нормативным сроком свыше 100 аудиторных часов по направлению "Информационная безопасность" в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей (только для работ, указанных в подпунктах 21, 23-26) пункта 3 настоящего Положения);

инженерно-технические работники, имеющие профессиональное образование по направлению "Информационная безопасность" в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей или прошедшие переподготовку по одной из специальностей этого направления нормативным сроком свыше 1000 аудиторных часов, или имеющих стаж в области проводимых работ по лицензируемому виду деятельности не менее 5 лет (только для работ, указанных в подпунктах 1, 4-6, 16 и 19 пункта 3 настоящего Положения);

инженерно-технические работники, имеющие профессиональное образование по направлению "Информационная безопасность" в соответствии с

Общероссийским классификатором специальностей и (или) прошедшие переподготовку по этой специальности нормативным сроком свыше 500 аудиторных часов, или имеющих стаж в области проводимых работ по лицензируемому виду деятельности не менее 3 лет (только для работ, указанных в подпунктах 2, 3, 7-15, 17, 18, 20, 22, 27-30 пункта 3 настоящего Положения);

инженерно-технические работники, имеющие профессиональное техническое образование (только для работ, указанных в подпунктах 21, 23-26 пункта 3 настоящего Положения);

б) наличие на праве собственности или на ином законном основании испытательного, контрольно-измерительного оборудования, иных объектов и сооружений, (только для работ, указанных в подпунктах 1, 2-11, 16-19 пункта 3 настоящего Положения).

7) наличие специального оборудования для уничтожения (утилизации) шифровальных (криптографических) средств, определенного производителем данных шифровальных (криптографических) средств, обеспечение работоспособности этого специального оборудования и соблюдение требований по его эксплуатации в процессе выполнения лицензионной деятельности (только для работ, указанных в подпунктах 20 и 21 пункта 3 настоящего Положения).

8) ежегодное представление в лицензирующий орган перечня шифровальных (криптографических) средств, используемых при выполнении работ и оказания услуг, определенных настоящим Положением.

6. Для получения лицензии на осуществление конкретных работ по лицензируемому виду деятельности, определенному настоящим Положением, соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление в порядке, определенном статьей 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", с приложением следующих документов (копий документов):

1) копии документов, подтверждающих право собственности или иное

законное основание на владение и использование помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

2) копии документов, подтверждающих нахождение в штате соискателя лицензии на основной работе сотрудников, определенных подпунктом 5 пункта 5 настоящего Положения;

3) копии документов государственного образца (дипломы, аттестаты, свидетельства) об образовании, переподготовки, повышения квалификации по направлению "Информационная безопасность" в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей сотрудников, определенных подпунктом 5 пункта 5 настоящего Положения;

4) копии трудовых книжек сотрудников, определенных подпунктом 5 пункта 5 настоящего Положения;

5) копии должностных инструкций сотрудников, определенных подпунктом 5 пункта 5 настоящего Положения.

7. При намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям, предусмотренным подпунктами 1, 3-7 пункта 5 настоящего Положения, при осуществлении деятельности, определенной настоящим Положением, по этому адресу. С заявлением о переоформлении лицензии представляются документы, определенные пунктом 6 настоящего Положения.

При намерении лицензиата выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, в заявлении о переоформлении лицензии кроме

сведений, установленных пунктами 1, 3 статьи 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", также указываются сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящего Положения, при выполнении данных работ. С заявлением о переоформлении лицензии представляются документы, определенные пунктом 7 настоящего Положения.

8. Осуществление лицензируемой деятельности с нарушением, в том числе с грубым нарушением, лицензионных требований влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. При этом под грубым нарушением понимается невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных одним из подпунктов 1, 2, 3, 4, 5, 6 пункта 5 настоящего Положения, либо одновременное нарушение требований, предусмотренных подпунктами 7 и 8 пункта 5 настоящего Положения.

9. Принятие решений о предоставлении лицензии (отказе в предоставлении лицензии), переоформлении, приостановлении, возобновлении действия и аннулировании лицензии, ведение реестров лицензий, предоставлении информации из указанных реестров осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
Об утверждении «Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» разработан в целях реализации Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 21 июня 2011 г. № ИШ-П13-4168.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации не требует внесения изменений в другие акты Правительства Российской Федерации и выделения дополнительных средств из федерального бюджета.