



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Минэкономразвития России

ПРОГРАММА

**позападного доступа социально ориентированных
некоммерческих организаций, осуществляющих
деятельность в социальной сфере,
к бюджетным средствам, выделяемым на
предоставление социальных услуг населению, на
2016-2020 годы**

Шадрин Артем Евгеньевич, директор
Департамента социального развития и
инноваций Минэкономразвития России,
Член экспертного совета Агентства
стратегических инициатив
Москва, 22 апреля 2016 г.

Общие сведения о Программе

Программа подготовлена во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № Пр-2508

Координатор Программы	- Минэкономразвития России
Исполнители Программы	- Минтруд России Минфин России Минобрнауки России Минздрав России Минспорт России Минкультуры России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Участники Программы	- заинтересованные общественные объединения и НКО, как-то: <i>Агентство стратегических инициатив, Общественная палата Российской Федерации, Фонд поддержки детей в трудной жизненной ситуации и др.</i>

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Программы

**Минэкономразвития
России:**
представлять
ежеквартальный отчет

На федеральном уровне:
добавить целевые показатели в
государственные программы

На региональном уровне:
рекомендовать подготовить
комплексные планы по обеспечению
поэтапного доступа и доработать
государственные программы
субъектов

Ключевая задача

обеспечить поэтапный доступ СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, исходя из целесообразности доведения им до 10 процентов средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований



СПРОС	ПРЕДЛОЖЕНИЕ
расширить спрос со стороны государства на услуги СОНКО	развить и масштабировать деятельность СОНКО

Для этого:

1) **создать условия** для упрощения доступа СОНКО к предоставлению населению услуг в социальной сфере

2) **повысить потенциал** СОНКО в предоставлении населению услуг в социальной сфере

3) **координировать деятельность** органов власти и местного самоуправления по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере



Ключевые показатели (%)

	2016	2017	2018	2019	2020
Доля средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых СОНКО, в общем объеме средств указанных бюджетов, выделяемых на предоставление услуг в соответствующей сфере:					
<i>социального обслуживания и социального сопровождения</i>	база	3	5	7	10
<i>дополнительного образования детей</i>	-	база	2	3	5
<i>охраны здоровья граждан, в том числе в части услуг по информированию граждан о факторах риска развития заболеваний, по мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, услуги по реабилитации лиц с социально-значимыми заболеваниями, услуги паллиативной помощи, пропаганде донорства крови и ее компонентов, профилактике отказов при рождении детей</i>	база	*	*	*	*
Доля субъектов Российской Федерации, в которых реализованы программы повышения квалификации сотрудников региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, связанных с реализацией программ доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению	база	50	70	80	90
Доля субъектов Российской Федерации, в которых обеспечивается деятельность одной или более специализированных организаций, оказывающих информационно-консультационную поддержку СОНКО , осуществляющих предоставление услуг в социальной сфере (ресурсных центров, добровольческих центров, центров инноваций в социальной сфере)	база	45	65	75	85
Доля субъектов Российской Федерации, обеспечивших реализацию нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление СОНКО имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование на конкурсной основе	база	50	70	80	90
Доля субъектов Российской Федерации, в которых реализуются муниципальные программы поддержки СОНКО , принятые более чем в 50 % городских округов и муниципальных районов	база	30	60	70	80

Структура Плана поэтапного доступа

1. Совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа СОНКО к реализации социальных услуг за счет бюджетных средств

2. Повышение потенциала СОНКО

3. Отраслевые меры

3.1. Социальная защита и социальное обслуживание

3.2. Образование и культура

3.3. Охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт

4. Координация деятельности органов власти по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере

ПЛАН: Совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа СОНКО к реализации социальных услуг за счет бюджетных средств

Разработка проекта ФЗ «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», изменение связанных НПА

Совершенствование базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) услуг и работ

Оказание методологической и информационной поддержки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению реализации нового ФЗ о госзаказе

Формирование механизма обеспечения преимущества при проведении закупок товаров, работ, услуг у СОНКО (изменение № 223-ФЗ: добавить норму, устанавливающую минимальные значения участия СОНКО в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками по аналогии с нормой, определенной в пункте 8 статьи 3 указанного закона для субъектов МСП)

Установление возможности применения налоговой ставки **0 процентов по налогу на прибыль** организаций в отношении юридических лиц, совокупный **объем** доходов которых от предоставления социальных, медицинских и образовательных **услуг** составляет **не менее 90 %** от общего объема их **доходов**

Установление **особого порядка получения сумм возврата налога НКО** при получении социального налогового вычета физическим лицом, перечислившим пожертвования в пользу этой некоммерческой организации

Введение льготы по налогу на прибыль юридических лиц, осуществляющих пожертвования СОНКО или в целевой капитал СОНКО, в размере указанных пожертвований, но не превышающем величину сокращения расходов указанной организации на рекламу в отчетном году, по сравнению с объемом расходов на рекламу этой организации в предшествующем году

Формирование **механизмов поддержки заемного финансирования СОНКО** с использованием опыта предоставления льготного финансирования организациям МСП (предоставление гарантий, субсидирование процентных ставок), **в том числе с участием институтов развития**

Проработка вопроса о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусматривающих **применение для СОНКО механизмов поддержки, оказываемых АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»**

Внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, разрешающих **СОНКО ведение деятельности в индивидуальных жилых домах**

ПЛАН: Повышение потенциала СОНКО

Подготовка предложений по содержанию **программ дополнительного образования сотрудников и добровольцев СОНКО** по программам Корпоративного университета Общественной палаты Российской Федерации

Разработка предложений **методических материалов по формированию и поддержке** в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях **ресурсных центров поддержки СОНКО**, добровольческих центров и центров инноваций в социальной сфере

Разработка и утверждение **концепции развития добровольчества в социальной сфере до 2020 года** и плана действий по ее реализации

Приоритетная поддержка **совместных проектов студенческих объединений образовательных организаций высшего образования и СОНКО**, связанных с предоставлением услуг в социальной сфере, в рамках конкурса программ развития деятельности студенческих объединений

Проведение **информационной кампании** по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании социальных услуг, благотворительности и добровольчества

ПЛАН: Отраслевые меры

Социальная защита и социальное обслуживание

Разработка **методических материалов** для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления **по обеспечению реализации № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»** (лучшие практики, ведение реестра поставщиков социальных услуг, разработка индивидуальной программы предоставления социальных услуг, перечней и стандартов социальных услуг, внедрение стационарозамещающих технологий и реструктуризация сети учреждений социальной сферы)

Обеспечение возможности предоставления социальных услуг их получателям в **сочетании форм социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной форме**

Обеспечение **доступа СОНКО к предоставлению услуг** в социальной сфере **в рамках государственной программы** Российской Федерации **«Социальная поддержка граждан»**, а также соответствующих региональных программ

Обобщение **лучшей практики и разработка методических материалов** по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в области социальной защиты и социального обслуживания граждан

Разработка **методических материалов по деятельности СОНКО** в области содействия занятости инвалидов, а также иных отдельных категорий граждан

Проведение **анализа принятых нормативных правовых актов и правоприменительной практики** на предмет **устранения барьеров для участия СОНКО** в предоставлении социальных услуг

Проведение **мониторинга предоставления услуг** в сфере социальной защиты и социального обслуживания и принятие решений, направленных на совершенствование сферы, включая:

А) определение наиболее востребованных услуг, учитывая в том числе и наличие очередности;

Б) определение услуг, востребованных у граждан, но в настоящее время не оказываемых государственными (муниципальными) организациями, для передачи их на исполнение СОНКО на конкурсной основе в рамках бюджетного законодательства Российской Федерации или на основе компенсации ранее понесенных затрат, в том числе в рамках механизмов целевых потребительских субсидий;

В) определение перечня услуг стационарных организаций социального обслуживания граждан, которые могут быть замещены стационарозамещающими услугами с привлечением СОНКО;

Г) определение категорий граждан, предоставление социальных услуг которым можно передать СОНКО;

Д) проведение анализа установленной методики расчета тарифов на предоставление услуг социального обслуживания на предмет их экономической обоснованности;

Е) обеспечение контроля за качеством услуг, предоставляемых в социальной сфере негосударственными организациями

ПЛАН: Отраслевые меры

Образование и культура

Обеспечение доступа СОНКО к реализации мер по развитию научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях, развитию эффективной системы дополнительного образования детей в рамках реализации Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы, а также содействие доступа СОНКО к реализации соответствующих региональных программ

Методическое обеспечение деятельности субъектов Российской Федерации по вопросам финансирования дополнительного образования детей

Внесение изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части организации предоставления дополнительного образования детей в федеральных государственных образовательных организациях и частных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей

Обобщение лучшей практики и разработка методических материалов по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций в следующих сферах:

- А) профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- Б) семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей и осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства, в том числе по выявлению детей, нуждающихся в установлении опеки и попечительства, подготовке граждан, желающих принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в установленных законом формах;
- В) предоставление услуг по присмотру и уходу за детьми;
- Г) предоставление услуг в сфере дошкольного, общего образования, дополнительного образования детей, услуг по организации отдыха и оздоровления детей, услуг по сопровождению детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках дошкольного, общего и профессионального образования

Обеспечение доступа СОНКО к предоставлению услуг в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», реализации региональных программ развития культуры

ПЛАН: Отраслевые меры

Охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт

Обеспечение **доступа СОНКО к предоставлению услуг** в рамках реализации региональных программ развития здравоохранения в сфере **профилактики ВИЧ, вирусных гепатитов В и С**

Обобщение **лучшей практики и разработка методических материалов** по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере охраны здоровья граждан, в том числе в части услуг **по информированию граждан о факторах риска развития заболеваний**, по мотивации граждан к ведению **здорового образа жизни**, услуги по **реабилитации лиц с социально значимыми заболеваниями**, услуги **паллиативной помощи**, пропаганде **донорства крови** и ее компонентов, **профилактике отказов при рождении детей с нарушениями развития**

Установление целевых значений показателя доступа (доли средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых СОНКО, в общем объеме средств указанных бюджетов, выделяемых на предоставление услуг в сфере охраны здоровья граждан)

Обеспечение **доступа СОНКО к предоставлению услуг** в рамках **государственной программы** Российской Федерации «**Развитие здравоохранения**» по основному мероприятию «**Профилактика ВИЧ, вирусных гепатитов В и С**», реализации региональных программ развития здравоохранения

Обеспечение **доступа СОНКО к предоставлению услуг** в рамках региональных программ в области развития **физической культуры и массового спорта**

Обобщение **лучшей практики и разработка информационных материалов** по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере **физической культуры и массового спорта**

ПЛАН: Координация деятельности органов власти по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере

Внесение изменений в положение о Координационном совете по государственной поддержке СОНКО (координация Программы поэтапного доступа)
Разработка отраслевых планов мер по реализации Программы , детализированных по мероприятиям и ключевым событиям
Рассмотрение вопросов участия негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере на заседаниях общественных советов при ФОИВ совместно с ОПРФ, заинтересованными объединениями
Подготовка методических материалов по разработке комплексных планов субъектов Российской Федерации по поэтапному доступу
Утверждение комплексных планов субъектов Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа
Создание механизмов координации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления , центров инноваций в социальной сфере , общественных палат, СОНКО и других заинтересованных организаций по расширению доступа СОНКО
Включение в государственные программы субъектов Российской Федерации мероприятий по обеспечению поэтапного доступа
Формирование системы мониторинга реализации мер по обеспечению поэтапного доступа
Формирование рейтинга субъектов Российской Федерации по реализации механизмов поддержки СОНКО, обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере
Отчет о реализации субъектами Российской Федерации мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки СОНКО
Формирование системы сбора и распространения лучшей практики реализации мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере, механизмов их государственной поддержки в субъектах Российской Федерации и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере
Подготовка предложений по совершенствованию системы статистического наблюдения деятельности СОНКО
Подготовка предложений о включении вопроса взаимодействия с СОНКО и привлечению СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки гражданских служащих



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Минэкономразвития России

Шадрин Артем Евгеньевич

**Директор
Департамента социального развития и
инноваций
Минэкономразвития России**

**Член экспертного совета
Агентства стратегических инициатив
shadrin@economy.gov.ru**