

Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)

Об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа

от 1 июня 2016 г. № 00-02-04/587

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Ростехнадзора
«Об утверждении Положения о порядке подготовки и оформления документов,
удостоверяющих уточненные границы горного отвода, и требованиях к реестру
горноотводной документации»

Министерство экономического развития Российской Федерации
в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами
исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов
решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением
Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318
(далее – Правила), рассмотрело поступивший от Ростехнадзора (далее –
разработчик) проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Положения о порядке
подготовки
и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода,

и требованиях к реестру горноотводной документации» (далее – проект акта, проект приказа, проект Положения соответственно) и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (далее – официальный сайт) (ID проекта: 02/08/02-16/00046060).

Согласно информации, представленной на официальном сайте, разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 10 февраля по 2 марта 2016 г., а также публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в срок с 24 марта по 5 мая 2016 г.

Согласно пункту 1.5 сводного отчета проект приказа разработан в соответствии с частью 3 статьи 7 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), а также пунктами 2, 6, 19 Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 770 (далее – постановление № 770).

В соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета целью предлагаемого регулирования является обеспечение регулирования отношений недропользования в части безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, в том числе:

- развитие существующих механизмов геометризации участков недр;
- повышение уровня обеспечения безопасных условий труда и окружающей среды, снижение аварийности при недропользовании;
- определение комплекса факторов, влияющих на рациональную и безопасную отработку месторождений, установление единого порядка подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода при осуществлении работ, связанных с использованием недрами.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта приказа процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России были проведены публичные консультации по проекту акта в период с 9 по 22 июня 2016 г. Проект акта и перечень вопросов по нему были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей (далее – РСПП), Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», а также в заинтересованные субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности. В результате проведения публичных консультаций поступили позиции РСПП, Союза маркшейдеров России, ФАУ «Главгосэкспертиза России», АО «НЦ ВостНИИ», ПАО АНК «Башнефть», ОАО «НК «Роснефть», АО НК «РуссНефть», ПАО «Газпром», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Татнефть», ОАО «Сургутнефтегаз», АО «Воркутауголь», ПАО «Южный Кузбасс», ОАО «Кузбассразрезуголь», ОАО «Зарубежнефть», ООО «Иркутская нефтяная компания», а также АО «ЕВРАЗ КГОК», в соответствии с которыми в проектируемых проектом акта изменениях содержатся риски, которые могут привести к негативным последствиям.

По итогам подготовки настоящего заключения с учетом информации, представленной разработчиком, а также поступивших замечаний и предложений в отношении проекта акта могут быть представлены следующие замечания.

1. Пунктом 19 части 1 статьи 3 Закона о недрах к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере недропользования отнесено, в том числе установление порядка подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода.

Вместе с тем в соответствии с частью 8 статьи 7 Закона о недрах порядок подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Соответствующий порядок утвержден постановлением № 770, согласно пункту 2 которого к полномочиям Ростехнадзора отнесено установление форм документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, а именно горноотводного акта графических приложений, в которые включаются план горного отвода с ведомостью координат угловых точек горного отвода и разрезы участка недр.

Кроме того, пунктами 6 и 19 постановления № 770 к полномочиям Ростехнадзора отнесено установление требований к содержанию проекта горного отвода и ведению реестра документации, удостоверяющей уточненные границы горного отвода.

Таким образом, положения пунктов 3, 4, 5, 6, 7 не являются предметом правового регулирования проекта акта и выходят за рамки полномочий Ростехнадзора, следовательно, подлежат исключению, а наименование проекта акта доработке в соответствии с требованиями постановления № 770.

Минэкономразвития России также рекомендует разработчику рассмотреть вопрос внесения изменений в Закон о недрах с целью исключения противоречий, установленных пунктом 19 части 1 статьи 3.

2. Согласно подпункту 10.2 проекта Положения в границы горного отвода включаются запасы полезных ископаемых и горные выработки в пределах технических границ горных работ. За пределами технических границ горных работ, предусмотренных данным подпунктом, а также зон сдвижения горных пород и земной поверхности, участок недр включается в границы горного отвода глубиной в 1 метр.

Вместе с тем статьей 7 Закона о недрах установлено определение понятия горного отвода, а также его параметры.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанным, а также согласно обоснованиям, представленным в замечании 1 настоящего заключения, положения подпункта 10.2 не являются предметом правового регулирования проекта акта и выходят за рамки полномочий Ростехнадзора, следовательно, подлежат исключению.

2.2 Аналогично положения пункта 10 и подпунктов 10.3 и 10.4 проекта Положения, за исключением абзаца 5 подпункта 10.3, не содержат требования к содержанию проекта горного отвода, а относятся к особенностям определения границ горного отвода.

Таким образом, положения исключению из представленной редакции проекта Положения.

3. Представленная редакция проекта Положения содержит нормы, положения и термины, позволяющие толковать их неоднозначно, а именно:

- отсутствие конкретных требований к планам горного отвода по видам полезных ископаемых для отображения объектов инфраструктуры;

- термины «технические границы ведения горных работ» (подпункт 13.7 пункт 12, подпункт 15.5 проекта Положения), «рассредоточенный горный отвод» (подпункт 10.3 проекта Положения), «объекты наземных и подземных коммуникаций» (подпункт 13.2 проекта Положения), «топографический (маркшейдерский) план поверхности горного отвода» (пункт 4 проекта Положения);

- требование о предоставлении в составе пояснительной записки «иных сведений и материалов, обосновывающих границы горного отвода» (пункт 11 проекта положения); требование о включении в границы горного отвода участка недр глубиной 1 метр за пределами технических границ горных работ и зон сдвижения горных пород и земной поверхности (подпункт 10.2 проекта Положения); требование об указании в пояснительной записке сведений о смежных участках недр (горных отводов), охранных зон (подпункт 9.6 проекта положения), а также требование о переоформлении графических приложений к горноотводному акту в случаях, установленных законодательством (пункт 28 проекта Положения).

4. Считаю возможным рассмотреть вопрос о включении в перечень программных продуктов, которые используются при подготовке проекта горного отвода (приложение № 4 к проекту Положения) программу AutoCAD.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете,

Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

В проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

С.В. Шипов

С.А. Ефимов
(495) 650 87 00 доб. 2658
Департамент оценки регулирующего воздействия