

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » _____ г. № _____

МОСКВА

О размере платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн

В целях реализации статьи 31.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Определить, что размер платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, составляет 3,5 рубля за один километр пройденного пути по автомобильной дороге общего пользования федерального значения.

2. Установить, что плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, определяется в зависимости от фактически пройденного транспортным средством расстояния по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения и рассчитывается по следующей формуле:

$P = T \times S_i$, где:

P – плата, взимаемая с транспортного средства в счет возмещения вреда (руб.);

T – размер платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, за проезд по 1 километру автомобильной дороги общего пользования федерального значения;

S_i – расстояние в километрах, фактически пройденное транспортным

средством по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения.

3. Настоящее постановление вступает в силу одновременно со статьей 31.1. Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О размере платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»

1. Общие характеристики проекта акта

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О размере платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» (далее – проект постановления) подготовлен в целях реализации статьи 31.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

Вся сеть дорог федерального значения представляет из себя сложную структуру, состоящую из более 50 000 км дорог, около 6 000 капитальных мостов и путепроводов, а также большого количества искусственных сооружений (водопрпускных труб, шумозащитных сооружений, подпорных стен и т.п.). Столь сложная система нуждается в постоянном контроле состояния, качественном обслуживании, ремонте и модернизации, требующих капитальных затрат.

Повышение объемов перевозок и грузооборота автомобильного транспорта приводит к интенсификации использования федеральной дорожной сети, что в свою очередь усиливает воздействие на дорожные конструкции и ведет к их преждевременному разрушению.

Основным фактором повышения воздействия на федеральные автомобильные дороги явился рост следующих показателей грузовых автомобилей:

- интенсивности движения автомобилей (при росте их общего количества);
- максимальных масс и осевых нагрузок автомобилей;
- скоростей движения автомобилей.

Все это ведет к неудовлетворительному транспортно-эксплуатационному состоянию федеральных автомобильных дорог, разрушению дорожных конструкций, накоплению значительного объема отложенного ремонта.

В различных странах мира проблему финансирования дорожного строительства и ремонта решают по-разному. Наиболее действенным, с точки зрения мирового опыта, является введение платы за проезд по автомагистралям или дорогам общего пользования различных категорий, т.е. переход к принципу «пользователь платит».

Владельцы грузового транспорта посредством принадлежащих им транспортных средств пользуются полезными свойствами автомобильных дорог в предпринимательских целях, нанося им тем самым сверхнормативный ущерб, который значительно больше ущерба от воздействия легкового транспорта. Система взимания платы (далее – СВП) вводится как средство компенсации ущерба, наносимого автомобильным дорогам и не возмещаемого за счет действующих налогов. СВП распространяется на владельцев автотранспортных средств,

наносящих дорогам наибольший ущерб – грузовых автомобилей полной разрешенной массой более 12 тонн.

3. Оценка соответствия проекта акта Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р

Статья 179.4 «Дорожные фонды» Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения, путем образования Федерального дорожного фонда.

Одним из источников пополнения Федерального дорожного фонда должна стать плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, а также штрафы за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О размере платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» соответствует Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года в части развития базовых отраслей промышленности, которое, в свою очередь, направлено, в том числе и на повышение конкурентоспособности отечественного транспортного комплекса.

В этих целях пунктом 47 перечня проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года предусмотрен проект «Развитие транспортной системы и повышение конкурентоспособности транспорта», ответственным исполнителем которого определен Минтранс России.

4. Оценка эффективности предлагаемых решений

В ходе проведенной Минтрансом России НИОКР «Научное обоснование технических и технологических решений системы взимания платы за проезд по федеральным автомобильным дорогам общего пользования с владельцев (пользователей) транспортных средств, максимальная (полная) масса которых более 12 тонн и ее опытное внедрение» установлено, что для 100 % возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, и затрат на эксплуатацию СВП, необходимо определить размер платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (далее – размер платы), равный 6,8 рубля за один километр пройденного пути по автомобильной дороге общего пользования федерального значения, размер платы в европейских странах составляет в среднем 8,2 рубля за один километр пройденного пути по автомобильной дороге.

В ходе определения размера платы были учтены социально-экономические и финансовые последствия, прогноз интенсивности движения, действующие в настоящее время налоговые сборы и акцизы.

На основании проведенного анализа установлено, что наиболее оптимальным размером платы целесообразно принять 3,5 рубля за один километр пройденного пути по автомобильной дороге общего пользования федерального значения

Проведенный анализ показывает, что проект внедрения СВП за проезд по федеральным автомобильным дорогам общего пользования с владельцев (пользователей) транспортных средств с максимальной (полной) массой более 12 тонн, влечет за собой ряд социально-экономических эффектов в сферах сегмента грузовых автоперевозок, ВВП страны, аварийности на дорогах федерального значения в части ДТП. Расчеты показывают, что в любом году прогнозного периода позитивные эффекты на экономику Российской Федерации в целом превышают негативные. Общее влияние на ВВП складывается из комбинации негативного (снижение ВВП в реальном выражении в силу инфляционного роста цен и падения реальных доходов населения) и позитивных эффектов: прямого (рост ВВП как результат мультиплицированных инвестиций в дорожную инфраструктуру и систему взимания платы) и косвенного (прирост ВВП за счет повышения инвестиционной привлекательности страны).

В рамках расчета социально-экономических эффектов при размере платы 3,5 руб./км определены:

- 1) Влияние на экономику типового автотранспортного предприятия (ожидается снижение чистой прибыли на 0,5%).
- 2) Влияние на экономику автотранспортной отрасли (ожидается снижение рентабельности на 0,5%).
- 3) Прирост инфляции в результате введения платы (ожидается прирост инфляции в год введения платы 0,36%).
- 4) Прирост ВВП составит от 189 млрд.руб. в 2015 году до 363 млрд.руб. в 2024 году.
- 5) Влияние на налоговые поступления, без учета платы за проезд (прирост составит от 83 млрд.руб. в 2015 году до 159 млрд.руб. в 2024 году).
- 6) Экономический эффект от предотвращенных ДТП по неудовлетворительному состоянию дорожного полотна (32,8 млрд.руб. за период 2015 – 2031 г.).

В рамках анализа социально-экономических эффектов также определены социально-общественные риски проекта, к которым относятся:

- 1) Выход из бизнеса и банкротство мелких и средних автоперевозчиков.
- 2) Нецелевое расходование собранных в дорожный фонд средств.
- 3) Сокращение международного транзита.
- 4) Перераспределение грузов на среднетоннажные автомобили, не облагаемые платой за проезд.
- 5) Рост социальной напряженности и недовольства.
- 6) Ответные дискриминационные фискальные меры в зарубежных странах для российских грузоперевозчиков.

При этом по результатам анализа только риск нецелевого расходования собранных в федеральный дорожный фонд средств характеризуется и высокой

вероятностью, и высоким воздействием. Он отнесен к категории высокой важности, остальные риски – к категориям низкой и средней важности.

Таким образом, определено, что во всех альтернативах проект постановления оказывает умеренно негативное влияние на экономику автоперевозчиков и положительное влияние на экономику страны в целом.

Оценка прямой бюджетной эффективности (без учета косвенных налоговых эффектов) проекта постановления при ставке тарифа 3,5 руб./км дает высокие значения соответствующих показателей эффективности. Так, индекс прямой бюджетной эффективности составляет 5,88, а чистый дисконтированный доход бюджета - 413 млрд. руб. Таким образом, реализация проекта постановления является эффективной с социально-экономической, финансовой, бюджетной точек зрения.

Реализация проекта постановления предполагается с использованием механизма государственно-частного партнерства как концессионное соглашение «контракт жизненного цикла». Эта форма позволит снизить нагрузку на бюджет, повысить заинтересованность частных участников в оптимизации расходов и максимально использовать накопленный опыт частных компаний при проектировании, создании и обслуживании системы, максимально снизить риски для государства.

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «О размере платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.