



Минприроды России

**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>

*08.08.2016 № 23644-Олл/ДдВч*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Об оценке регулирующего воздействия  
проекта приказа**

от 13 июля 2016 г. № 05-11-31/16625

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минприроды России «Об утверждении Порядка принятия на временное хранение образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах фондами геологической информации субъектов Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организациями, находящимися в ведении указанных органов государственной власти, а также пользователями недр, у которых имеются специализированные хранилища»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело поступивший от Минприроды России (далее – разработчик) проект приказа «Об утверждении Порядка принятия на временное хранение образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах фондами геологической информации субъектов Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организациями, находящимися в ведении указанных

органов государственной власти, а также пользователями недр, у которых имеются специализированные хранилища» (далее – проект акта, проект Порядка, Порядок принятия на временное хранение соответственно) и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 19 января по 1 февраля 2016 г., а также публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в срок с 26 апреля по 26 мая 2016 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) (ID проекта: 02/08/01-16/00045380).

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Согласно основным положениям рассматриваемого Порядка принятия на временное хранение, проектируемый порядок регламентирует процедуру принятия на временное хранение на безвозмездной основе (пункт 2 проекта Порядка) образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах<sup>1</sup> (далее – материальные носители первичной геологической информации о недрах, материальные носители соответственно) фондами геологической информации субъектов Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организациями, находящимися в ведении указанных органов государственной власти, а также пользователями недр, у которых имеются специализированные хранилища (помещение складского или лабораторно-складского типа, обеспечивающими долговременное хранение материальных носителей первичной геологической информации о недрах и возможность их изучения).

---

<sup>1</sup> С 1 января 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий совершенствование оборота геологической информации о недрах, в том числе разделение геологической информации на первичную геологическую информацию (через 3 года с момента сдачи в фонды информация переходит в собственность государства, и после чего становится общедоступной) и интерпретированную геологическую информацию (через 5 лет с момента сдачи в фонды информация переходит в собственность государства, и после чего становится общедоступной).

Статьей 27.2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) предусмотрено, что функцию хранения образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации, полученных при проведении геологоразведочных работ на участке недр, осуществляют уполномоченные органы государственной власти. Пользователь недр, в свою очередь, обязан обеспечивать сохранность образцов (материальных носителей геологической информации о недрах) до их передачи на хранение в государственные специализированные хранилища.

В развитие указанной статьи Минприроды России ранее был утвержден соответствующий приказ от 29 февраля 2016 г. № 58 «Об утверждении порядка представления образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах в государственные специализированные хранилища, их хранения, обработки и описания» (далее – приказ Минприроды России № 58).

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 205-ФЗ), в случае отсутствия у органов власти специализированных государственных хранилищ образцы материальных носителей первичной геологической информации о недрах, представляемые пользователями недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, принимаются на временное хранение на безвозмездной основе фондами геологической информации субъектов Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организациями, находящимися в ведении указанных органов государственной власти, а также пользователями недр, у которых имеются специализированные хранилища образцов горных пород в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России были проведены публичные консультации по проекту акта в период с 19 по 27 июля 2016 г. Проект акта и перечень вопросов по нему были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства

«ОПОРА России», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», а также в заинтересованные субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности. В результате проведения публичных консультаций поступили позиции ОАО «НК «Роснефть», АО НК «РуссНефть», ПАО АНК «Башнефть», АО «Зарубежнефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Газпром нефть», ООО «Западно-Сибирская угольная компания», а также ПАО «Южный Кузбасс», в соответствии с которыми в проектируемом проекте акта Порядке принятия на временное хранение содержатся риски, которые могут привести к негативным последствиям.

В связи с этим по итогам подготовки настоящего заключения с учетом информации, представленной разработчиком, а также поступивших замечаний и предложений в отношении проекта акта могут быть представлены следующие замечания.

1. Согласно подпункту «а» пункта 3 проекта Порядка, принятию на временное хранение на безвозмездной основе подлежат материальные носители первичной геологической информации о недрах, которые по состоянию на 1 января 2016 года содержатся в территориальных фондах геологической информации, создание и ведение которых осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, имеются в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, организациях, находящихся в ведении указанных органов государственной власти, иных коммерческих организациях и некоммерческих организациях, обладателем которой является Российская Федерация.

Таким образом, согласно проектируемой редакции подпункта «а» пункта 3 проекта Порядка, а также части 8 статьи 4 Федерального закона № 205-ФЗ возможно возникновение ситуации, когда одному пользователю недр по указанию Федерального агентства по недропользованию (далее – Роснедра) будет предложено принять на временное хранение материальные носители первичной геологической информации о недрах других недропользователей (иных коммерческих организаций и некоммерческих организаций), при этом за хранение данной информации пользователь недр не будет получать денежные средства, что, соответственно, может привести к возникновению рисков дополнительных расходов недропользователя при соблюдении проектируемых проектом акта обязанностей обеспечения сохранности (пункт 13 проекта Порядка) на протяжении продолжительного периода времени всех материальных носителей первичной геологической информации о недрах.

Кроме того, согласно представленной редакции проекта Порядка, возможно возникновение ситуации, когда пользователям недр, например нефтедобывающим компаниям, по запросу Роснедр могут быть предложены на временное хранение материальные носители геологической информации о недрах, полученные недропользователями, осуществляющими деятельность по изучению твердых полезных ископаемых (руды и россыпи), что по мнению участников дополнительных публичных консультаций является недопустимым, и может привести к риску возникновения несоответствия условий хранения материальных носителей первичной геологической информации.

Таким образом, на основании изложенного считаем целесообразным предусмотреть в доработанной редакции проекта Порядка четкое разграничение передаваемых на временное хранение материальных носителей геологической информации по видам полезного ископаемого, например, в соответствии с выданной ранее лицензией на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недрами.

2. В рассматриваемом Порядке принятия на временное хранения представляется целесообразным определить срок «временного хранения» геологической информации о недрах недропользователями, до момента передачи соответствующей информации в государственные специализированные хранилища в соответствии с приказом Минприроды России № 58. Так как, в противном случае рассматриваемое понятие «временного хранения» может рассматриваться как «бессрочно долгое, без определенного срока», что не может быть поддержано и представляется как требование, противоречащее статье 27.2 Закона о недрах<sup>2</sup>.

Кроме того, из представленной редакции проекта Порядка остается не ясным, на основании каких критериев определяется и в последующем указывается срок хранения геологической информации о недрах в акте приема-передачи на временное хранение (пункт 8 проекта Порядка), что также требует уточнения.

3. Считаем необходимым четко регламентировать срок хранения материальных носителей первичной геологической информации о недрах, так как, например, в соответствии с ГОСТ 2517-2012 пробы стабилизированной нефти хранятся в помещении,

---

<sup>2</sup> Функцию хранения образцов горных пород, керн, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации, полученных при проведении геологоразведочных работ на участке недр, осуществляют уполномоченные органы государственной власти (статья 27.2 Закона о недрах).

отвечающем противопожарным требованиям, предъявляемым к кладовым легковоспламеняющихся и горючих жидкостей сроком не более 3-х месяцев, а согласно ГОСТ 31861-2012 максимальный срок хранения воды при определенных анализах не более 1-ого месяца при определенной подготовки пробы (охлаждение/замораживание, консервация). В связи с этим, по мнению участников дополнительных публичных консультаций, хранение пластовых флюидов (жидкостей) является нецелесообразным, а проектируемые проектом акта требования пункта 13 проекта Порядка, согласно которым пользователи недр обязаны обеспечить долговременную сохранность материальных носителей геологической информации о недрах, переданных им на временное хранение, не выполнимыми на практике.

Таким образом, в целях исключения неоднозначной правоприменительной практики считаем целесообразным рекомендовать разработчику четко регламентировать срок хранения материальных носителей первичной геологической информации о недрах, например по видам материальных носителей (горные породы, керн, пластовые жидкости, флюиды).

4. В пункте 2 проекта Порядка представляется необходимым указать конкретные нормативно-правовые акты, устанавливающие требования к правовому режиму хранилищ, относящихся к пунктам хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ. Так как в представленной редакции проекта Порядка не указано на каком основании материальные носители должны быть переданы в подобные хранилища. Кроме того, нет указания, какие из материальных носителей первичной геологической информации о недрах относятся к ядерным материалам и радиоактивным веществам.

Таким образом, проект Порядка требует соответствующей доработки в части конкретизации требований к пунктам хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ и (или) опасных производственных объектов, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

Также данное замечание относится к пункту 11 проекта Порядка, в котором необходимо указать на конкретные нормативно-правовые акты, устанавливающие требования к правовому режиму хранилищ музейного типа, а также на каком основании материалы должны быть переданы в подобные хранилища.

5. Согласно пункту 5 проекта Порядка, в случае отсутствия у недропользователя достаточных площадей для размещения на временное хранение материальных носителей первичной геологической информации о недрах,

недропользователь в течение 30 календарных дней с момента получения запроса, направляют в Роснедра или его территориальный орган отказ в приеме указанных в запросе материальных носителей первичной геологической информации о недрах на временное хранение с указанием причин такого отказа.

Вместе с тем, также согласно указанному пункту проекта Порядка, отказ недропользователя в приеме материальных носителей первичной геологической информации о недрах может быть обжалован Роснедра в судебном порядке.

Однако проектируемое проектом акта положение о том, что в случае немотивированного отказа недропользователя от хранения материальных носителей (в том числе других недропользователей), Роснедра может обратиться в суд (абзац 2 пункта 5 проекта Порядка) считаем необоснованным и не подлежащим включению в ведомственный нормативный правовой акт, по причине отсутствия в Законе о недрах предполагаемого порядка урегулирования разногласий в судебном порядке между Роснедра и недропользователями.

Таким образом, на основании изложенного абзац 2 пункта 5 проекта Порядка подлежит исключению.

6. Пунктом 10 проекта Порядка, устанавливается, что сведения о составе и месте хранения материальных носителей первичной геологической информации о недрах вносятся в реестр первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах федеральной государственной информационной системы «Единый фонд геологической информации о недрах» оператором указанной системы, однако необходимо отметить, что соответствующий порядок передачи данной информации к оператору информационной системы<sup>3</sup> проектом акта не определен. Следовательно указанный пункт требует уточнения в части процедуры (порядка) внесения сведений о составе и месте хранения геологической информации о недрах.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

---

<sup>3</sup> В соответствии с пунктом 3 Положения о федеральной государственной информационной системе «Единый фонд геологической информации о недрах», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2016 г. № 48, оператором информационной системы является Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра).

В проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.



С.В. Шипов