

Об оценке регулирующего воздействия
проекта акта

от 21 июня 2016 г. № ДА-П12-102-11874

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минкомсвязью России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Целью разработки проекта акта является приведение федерального закона «О связи» в части регулирования вопроса строительства особо опасных, технически сложных сооружений связи в соответствие с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) установлено, что при

подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 11 по 31 декабря 2015 г., а также публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 26 февраля по 21 марта 2016 г.

В ходе подготовки настоящего заключения в адрес Минэкономразвития в инициативном порядке представлена позиция «ВымпелКом».

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru>, ID проекта – 02/04/12-15/00044350.

По результатам рассмотрения проекта акта Минэкономразвития России отмечает следующее.

Статьей 1 проекта акта предлагается внести изменения в пункт 14.1 статьи 2 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи), согласно которым под особо опасными, технически сложными сооружениями связи понимаются те сооружения связи, проектной документацией которых предусмотрены такие характеристики, как высота от семидесяти пяти до ста метров и (или) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли от пяти до пятнадцати метров.

Вместе с тем необходимо отметить, что большинство линейных объектов связи относится к подземным сооружениям связи – кабельная канализация, кабельные переходы через водные преграды, закрытые подземные переходы (проколы, коллекторы).

При производстве работ по строительству и прокладке подземных сооружений связи отсутствует необходимость изъятия грунта, работы осуществляются закрытым способом, без пребывания персонала и людей в месте производства работ. Производство таких работ не предполагает наличие опасных отходов и не оказывает негативного воздействия на окружающую среду и человека. Таким образом, технологические и конструктивные решения, используемые при производстве работ по созданию подземных сооружений связи, соответствуют требованиям экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и других норм, действующих на

территории Российской Федерации, и обеспечивают безопасные для жизни и здоровья человека, а также окружающей среды строительство и эксплуатацию объекта.

Следует также обратить внимание на то, что заглубление подземной части сооружений связи более чем на 5 метров используется, как правило, при пересечении сооружением связи преград естественного и искусственного происхождения (реки, овраги, автомобильные, железные дороги, нефтепроводы, газопроводы, иные объекты). В данном случае технология строительства не зависит от величины заглубления подземной части объекта, а именно используется метод горизонтально-направленного бурения (как в случае заглубления подземной части до 5 метров, так и в случае заглубления подземной части более чем на 5 м).

Кроме того, согласно пункту 5.1 части первой статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градкодекс) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи, подлежат обязательной государственной экспертизе.

Государственной экспертизе также в обязательном порядке подлежат уникальные сооружения.

Федеральным законом от 28 ноября 2011 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в пункт 4 части второй статьи 48.1 Градкодекса показатель заглубления подземной части ниже планировочной отметки земли для отнесения объекта капитального строительства к уникальным был увеличен с 10 до 15 метров.

Таким образом, в целях исключения избыточных административных барьеров при возведении сооружений связи, считаем целесообразным установить верхнюю границу показателя заглубления подземной части объекта связи ниже планировочной отметки в 10 метров, а не 5 метров, как это установлено действующим законодательством Российской Федерации о связи.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта может быть сделан вывод о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные

административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

С.В. Шипов