

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минэнерго России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта разработан в соответствии с частью 6 статьи 48 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно пункту 1.6 сводного отчета целью проекта акта является уточнение ряда требований, предъявляемых к осветительным устройствам и электрическим лампам.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 1 марта 2018 года по 23 марта 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» (далее – официальный сайт) по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта: 02/07/03-18/00078762).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России были проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности в период с 30 марта 2018 года по 5 апреля 2018 года.

По итогам проведения публичных консультаций по проекту акта в Минэкономразвития России поступили позиции Министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея, Министерства экономики Удмуртской Республики, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, Министерства экономического развития Калужской области, Министерства развития промышленности и предпринимательства Мурманской области, Министерства промышленности и энергетики Саратовской области, Министерства промышленности и топливно-энергетического комплекса Тульской области, Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области, Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики, Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа, Департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа, Департамента экономического развития Курганской области, Департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края, Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Агентства по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области, ООО «ЭлектроЛайтинг», не содержащие замечания и предложения в отношении проекта акта, а также позиции Министерства экономики Республики Татарстан,

Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области, Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области, Ассоциации торговых компаний и товаропроизводителей электробытовой и компьютерной техники (РАТЭК), Ассоциации производителей светодиодов и систем на их основе (АПСС), ООО «Лисма», АО «Ледванс», ООО «НПФ Моссар», ООО «Филипс Световые Решения Евразия», ООО «ДжиИ РУС», компании «General Electric Lighting», содержащие ряд замечаний в отношении предлагаемого проектом акта регулирования, учтенных в настоящем заключении, а также ряд предложений (прилагается), рекомендуемых к рассмотрению разработчиком в целях их возможного учета.

По результатам рассмотрения проекта акта, сводного отчета с учетом представленной участниками публичных консультаций по проекту акта информации Минэкономразвития России обращает внимание на следующие замечания.

1. Проектом акта предлагается установить новые требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, посредством внесения изменений постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1356 «Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения» (далее – Постановление № 1356), обязательное исполнение которых будет осуществляться в Российской Федерации, начиная с 1 июля 2018 года.

Обращаем внимание разработчика, что в настоящее время Евразийской экономической комиссией рассматривается вопрос вынесения проекта технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» (далее – проект Регламента) на Коллегию Евразийского экономического союза с целью его принятия, после вступления в силу которого национальные требования будут подлежать приведению в соответствие с Регламентом. Кроме того, вступление в силу требований Постановления № 1356 создаст технический барьер во взаимной торговле внутри Евразийского экономического союза, поскольку указанная выше светотехническая

продукция уже входит в область применения трех технических регламентов Таможенного союза, а именно от 16 августа 2011 г. № 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования», от 9 декабря 2011 г. № 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств» и от 18 октября 2016 г. № 037/2016 «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники».

Указанное противоречит положению статьи 53 Договора Евразийском экономическом союзе, обязывающему государства-члены Союза обеспечивать обращение продукции, соответствующей требованиям технических регламентов Союза на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в технических регламентах Союза требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия.

Таким образом, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос гармонизации Постановления № 1356 с требованиями проекта Регламента либо продления срока переходного периода, установленного в пункте 3 Постановления № 1356, до вступления в силу проекта Регламента. Проектом акта устанавливаются необоснованные и высокочрезмерные требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, которые должны будут применяться в обязательном порядке в Российской Федерации уже с 1 июля 2018 г., а именно:

- светильники для уличного освещения со световым потоком более 5 000 Лм должны иметь вторичную оптику (линзы, рассеиватель или отражатель);

- для прожекторов с углом излучения, не превышающим значения 30° в любой одной плоскости излучения или круглосимметричных оптических систем, должны соответствовать минимальным нормированным значениям световой отдачи (n_{\min}), установленным для светильников наружного утилитарного освещения с соответствующим типом источника света, не менее чем на 80%, а для прожекторов с углом излучения, не превышающим значения 20° – не менее чем на 70%;

- светильники для общественных и производственных помещений с прозрачным защитным стеклом должны соответствовать n_{\min} , установленным для

светильников с зеркальными отражателями и открытыми выходными отверстиями, не менее чем на 90%.

Вместе с тем по итогам проведения публичных консультаций субъектами Российской Федерации было отмечено, что произвести замену осветительных устройств в соответствии с требованиями проекта акта в срок до 1 июля 2018 г. не представляется возможным.

Так, например, для нужд уличного освещения муниципальными образованиями Костромской области используется 30 891 светильник, из них 5 372 светильника являются светодиодными. В соответствии с требованиями проекта акта замены потребуют 2 886 светодиодных светильников, стоимость замены которых, по предварительному расчету, составит 19 миллионов рублей.

По информации, представленной Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области, по состоянию на 1 января 2018 г. в области установлено более 150 000 светильников уличного освещения и более 2,5 миллиона светильников внутреннего освещения в государственных учреждениях. В соответствии с требованиями проекта акта замены потребуют более 50 000 светильников уличного освещения и около 1 000 светильников в государственных общественных и производственных помещениях.

Вместе с тем объемы и источники финансирования государственной программы Воронежской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2018-2020 гг., утвержденные постановлением Правительства Воронежской области от 30 декабря 2013 г. № 1181, не рассчитаны на столь значительные затраты.

По информации, полученной от Республики Татарстан, с 2014 года в Республике Татарстан реализуется программа «Восстановление уличного освещения в населенных пунктах Республики Татарстан», на которую ежегодно выделяется финансирование в размере 225 миллионов рублей.

С 2014 по 2017 годы установлены 46 191 светильник, в 2018 году планируется установить 10 109 светодиодных светильников.

Относительно расходов муниципальных бюджетов следует отметить, что, например, в г. Казань в настоящее время установлены 6 468 светодиодных светильников, затраты на содержание и обслуживание которых осуществляются за счет средств местного бюджета.

Учитывая изложенное, а также в целях снижения нагрузки на бюджеты регионов Российской Федерации предлагается производить замену светильников по мере износа действующих устройств и при приобретении оборудования для вновь создаваемых объектов.

Министерством экономического развития Карачаево-Черкесской Республики также было отмечена невозможность выполнения указанных требований, так как лимитами бюджетных ассигнований на 2018 год таковые затраты не предусмотрены.

В связи с указанным субъектам Российской Федерации для замены светильников и для реализации уже закупленных светильников необходимым достаточный переходный период.

2. Проектом акта устанавливаются высокозатратные требования для производителей осветительных устройств и электрических ламп, используемых в цепях переменного тока в целях освещения, обязательные для применения в Российской Федерации с 1 января 2020 года.

2.1. Пунктом 4 проекта акта устанавливается требование, в соответствии с которым для ламп со встроенными устройствами управления с мощностью от 5 до 25 Вт коэффициент мощности должен быть не менее 0,7 при пульсациях светового потока до 10% с 1 июля 2018 года и **до 5% с 1 января 2020 года.**

Вместе с тем указанное требование вынуждает использовать совершенно другой тип драйвера, что обусловлено их конструктивными особенностями. Это основано на том, что при существующих драйверах при ограничении пульсации в схеме драйвера устанавливается выходной конденсатор, который сглаживает пульсации, при этом его применение значительно снижает коэффициент мощности. При изменении топологии драйвера неизбежно происходит удорожание драйвера, и соответственно, лампы, поскольку значительно возрастает количество электронных компонентов, применяемых в драйвере.

Кроме того, в случае с лампами, которые технологически имеют цоколи малого размера (E14, GU5.3), электронные компоненты должны иметь миниатюрные размеры, что приводит к еще большему удорожанию продукции. Доля роста цен в зависимости от заданных коэффициента мощности и уровня пульсаций приведена в таблице ниже¹:

Топология драйвера	Коэф-т мощности PF 0.5	Коэф-т мощности PF 0.7	Коэф-т мощности PF 0.9
Линейный IC драйвер (IC Linear)	-10%	Нет решения	Нет решения
Драйвер с понижающим преобразователем (Buck driver)	100%	+4.5%(by valley-fill PFC – при применении пассивной коррекции коэффициента мощности)	+15%
Линейный RC драйвер (RC linear)	Нет решения из-за слишком большого размера	Нет решения	Нет решения
Buck, flickering <5%	+3%	+33%(by valley-fill PFC – при применении пассивной коррекции коэффициента мощности)	+43%
Buck, flickering <10%	100%	+30%(by valley-fill PFC – при применении пассивной коррекции коэффициента мощности)	+40%

Таким образом, для ламп с коэффициентом мощности 0,7 и уровня выходных пульсаций не более 10% выявлено удорожание на 30%.

2.2. Пунктом 9 проекта акта устанавливается требование, в соответствии с которым светильники с электронным источником питания для уличного освещения со светодиодами должны иметь встроенную функцию регулирования светового потока светильника.

Вместе с тем, по данным Ассоциации РАТЭК, в настоящее время производство данных электронных пускорегулирующих устройств в России отсутствует. В самых бюджетных светильниках используется не электронный пускорегулирующий аппарат, а дросселя.

¹ Составлено компанией АО «Ледванс»

В среднем, стоимость светильника с качественным драйвером и наличием функции диммирования на 500 рублей больше в зависимости от типа светильника. При этом следует учитывать, что производители будут вынуждены изменить производственный процесс, что приведет к значительным затратам, в среднем увеличение цены составит порядка 10-20% только на материалах, при условии, что это будет полнофункциональное диммирование.

2.3. Пунктом 9 проекта акта также устанавливаются требование, в соответствии с которым пусковой ток светильников не должен быть более 5-и кратного рабочего тока источника питания.

Производство данных электронных пускорегулирующих устройств в России также отсутствует. По экспертной оценке Ассоциации РАТЭК, возможное увеличение затрат на производство светильников в соответствии с проектируемым положением составит около 15-30%.

Учитывая изложенное, считаем необходимым провести исследование эффективности проектируемых положений, влекущих значительные затраты на производство светильников, а также привести научное обоснование по их энергетической эффективности, учитывая тот факт, что в настоящее время производство таких светильников в Российской Федерации отсутствует, в том числе с учетом необходимости импортозамещения

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделаны следующие выводы.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, разработчиком не обоснованы.

С учетом информации, представленной разработчиком в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической

деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.