

Ключевые эффекты от реализации мероприятий «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы (2012 – 2019 годы)

Одним из инструментов упрощения условий ведения бизнеса были планы мероприятий – «дорожные карты» национальной предпринимательской инициативы (НПИ), которые содержали мероприятия по совершенствованию бизнес-среды и оценивались в измеряемых эффектах (сокращение процедур, дней, стоимости и т.п.). При этом ключевой особенностью стало участие предпринимательского сообщества на всех этапах реализации «дорожных карт»: от формирования составов мероприятий до оценки результатов реализации каждого пункта дорожной карты.

С середины 2012 года осуществлялась реализация 12 «дорожных карт» в сфере строительства, таможенного администрирования, доступа к энергосетям, регистрации имущества, предприятий, развитие конкуренции и содействия экспорту, совершенствования регуляторной среды, доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам, оценочной деятельности, налогового администрирования, корпоративного управления.

В настоящее время на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р завершена реализация «дорожных карт» НПИ.

За весь период реализации 12 «дорожных карт» НПИ с 2012 по 2019 годы исполнено 893 мероприятия, что составляет 94 процента.

Всего в рамках реализации «дорожных карт» издано 505 правовых актов, в том числе принято 97 федеральных законов.

Ряд мероприятий «дорожных карт», не признанных исполненными, а также недостигнутые контрольных показателей, которые были отмечены предпринимательским сообществом как наиболее важные, нашли отражение в утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р плане мероприятий «Трансформация делового климата».

*Дорожная карта**«Повышение доступности энергетической инфраструктуры»*

1. Потребителям с присоединенной мощностью энергопринимающих устройств свыше 15 и до 150 кВт включительно (малый и средний бизнес) предоставлена возможность использования беспроцентной рассрочки платежа в размере 95% от платы за технологическое присоединение на период до 3 лет при оплате услуг по подключению к электросетям.

2. Установлен уведомительный порядок ввода в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства с напряжением до 20 кВ включительно, исключающий необходимость согласований с органами технического контроля.

3. Создан информационный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации сетевых организаций о процедуре и местах возможного технологического присоединения на карте, а также организована бесплатная телефонная «горячая линия» для информирования заявителей о ходе исполнения заявок.

4. Предусмотрена возможность для заявителя обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка.

5. Осуществлено сокращение сроков процедуры подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения. В частности, подписание заявителем проекта договора о подключении осуществляется в течение 10 рабочих дней, вместо 30 дней.

6. Сокращено количество процедур, завершающих мероприятия по подключению (технологическому присоединению);

7. определены критерии дифференциации, основных принципов и требований при расчете и утверждении единых ставок на технологическое присоединение;

8. Определен порядок расчета единых ставок на технологическое присоединение.

*Дорожная карта**«Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»*

Утверждены исчерпывающие перечни административных процедур в сфере жилищного строительства, строительства объектов электросетевого хозяйства, объектов водоснабжения и водоотведения, включая линейные объекты, объектов теплоснабжения и нежилого назначения и исключена практика установления субъектами Российской Федерации дополнительных процедур, не предусмотренных федеральным законодательством.

2. Сокращено количество нарушений при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области строительства и земельных отношений.

3. Повышено качество инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

4. Унифицированы правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

*Дорожная карта**«Совершенствование таможенного администрирования»*

1. Сокращено количество документов, предъявляемых при таможенном декларировании товаров:

– декларант освобожден от обязанности при декларировании представлять документ, подтверждающий его полномочия (при условии подачи декларации на товары в виде электронного документа, подписанного электронной подписью);

– декларант освобожден от обязанности представлять при таможенном декларировании и выпуске товаров документы, подтверждающие уплату таможенных платежей;

– декларант освобожден от обязанности представлять при подаче декларации на товары документы, на основании которых была подготовлена такая декларация, если такие документы могут быть получены таможенными органами из своих информационных систем или информационных систем других государственных органов с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия;

– декларант освобожден от обязанности представлять в таможенный орган паспорт сделки, а также от обязанности представлять в уполномоченный банк копии деклараций на товары.

2. Сокращено время осуществления таможенных операций при выпуске товаров (при условии, что товары не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные партии, требующие дополнительной проверки) до 47 минут при экспорте и 1 часа 40 минут при импорте.

3. Обеспечено внедрение субъектно-ориентированного подхода к управлению рисками на основе отраслевого и автоматического категорирования участников ВЭД.

4. созданы более благоприятные и стабильные условия деятельности таможенных представителей, обеспечены условия для добросовестной конкуренции юридических лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела за счет:

– отказа от применения избыточных критериев исключения таможенных представителей из реестра таможенных представителей;

– оптимизации представления таможенными представителями отчетности о совершенных таможенных операциях;

– исключения возможности осуществлять предпринимательскую деятельность в области таможенного дела подведомственными и зависимыми от ФТС России организациями и предприятиями.

5. Упрощено использование обеспечения таможенных платежей за счет централизации учета обеспечения уплаты таможенных платежей;

6. Обеспечена публичность и доступность информации о деятельности операторов морских терминалов.

*Дорожная карта**«Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»*

1. Создан Российский экспортный центр, представляющий «одно окно» для работы с экспортерами в области финансовых и нефинансовых мер поддержки.
2. Отменена административная ответственность за невозвращение валютной выручки в случаях, когда причитающиеся средства получены экспортером не от иностранного покупателя, а от российской факторинговой компании.
3. Экспортеры освобождены от обязанности представлять в таможенный орган документы, которые могут быть получены таможенными органами самостоятельно из других государственных органов или из своих баз данных.
4. Россия присоединилась к соглашению о взаимном признании Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC), что позволит российским экспортерам предоставлять для оценки соответствия зарубежным требованиям протоколы испытаний российских лабораторий.
5. Запущена программа АО «Росэксимбанк» по предоставлению кредитов с субсидированной процентной ставкой в целях поддержки экспорта высокотехнологичной продукции и услуг.

*Дорожная карта**«Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»*

1. Установлены возможность и порядок подачи документов для государственной регистрации прав на недвижимость, внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости в электронной форме.
2. Сокращение сроков государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав с 60 дней до 5 и 7 дней соответственно, а также

введена единая учетно-регистрационная процедура со сроком осуществления до 10 дней.

3. Установление дополнительной финансовой ответственности регистратора за принятие неправомερных решений, а также возможности административного обжалования решений о приостановлении государственного кадастрового учета.

4. Возможность подачи заявлений для осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав вне зависимости от места нахождения объекта (экстерриториальность).

5. Минимизирован бумажный документооборот и внедрены электронные сервисы оказания услуг («Личный кабинет правообладателя», «Личный кабинет кадастрового инженера», а также сервиса СМС-оповещений заявителей о ходе оказания услуг);

6. Внедрена услуга подачи документов для одновременного осуществления кадастрового учета объекта и регистрации права на этот объект;

7. Определен порядок использования информационной системы, обеспечивающей хранение сведений о доверенностях и иных нотариально удостоверенных документах, представляемых в органы по государственной регистрации прав и кадастровому учету, в том числе сведений о лицах, получивших свидетельство о праве на наследство, с возможностью доступа к ней органов по регистрации прав и кадастровому учету в режиме реального времени (в том числе с использованием инфраструктуры электронного правительства);

8. Обеспечен доступ органов по государственной регистрации прав и кадастровому учету в рамках межведомственного взаимодействия к содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц учредительным документам юридического лица, представленным при государственной регистрации юридических лиц в форме электронного документа;

9. Определены методы правовой экспертизы, создана экспертная система принятия решений с минимальным участием сотрудников («регистрационный автомат»);

10. Внедрена постоянно действующая система контроля данных электронных баз для регулярной ревизии сведений, содержащихся в Едином государственном

реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), на предмет выявления и устранения противоречий и ошибок;

11. Создан специализированный сервис «личный кабинет кадастрового инженера», обеспечивающий в том числе фиксацию всех фактов информационного взаимодействия кадастрового инженера с государственным кадастром недвижимости, установлена возможность предварительной проверки межевого и технического планов в режиме реального времени.

Дорожная карта

«Оптимизация процедур регистрации юридических лиц»

1. Отменена предварительная оплата уставного капитала для обществ с ограниченной ответственностью.
2. Отменена обязательность печати для юридических лиц.
3. Сокращен срок государственной регистрации при учреждении юридического лица с пяти до трех дней.
4. Отменено нотариальное удостоверение подписей учредителей на заявлении о государственной регистрации при личном представлении документов в регистрирующий орган.
5. Отмена необходимости уведомлять налоговый орган и государственные внебюджетные фонды об открытии (закрытии) счета в банке.

Дорожная карта

«Совершенствование оценочной деятельности»

1. Усовершенствована процедура государственной кадастровой оценки в части обеспечения открытости ее процедур, опубликования проектов отчетов об определении кадастровой стоимости для представления всеми

заинтересованными лицами замечаний к ним, увеличения срока оспаривания результатов определения кадастровой стоимости, установления дополнительных требований к исполнителям работ по государственной кадастровой оценке.

2. Усилены контрольная и дисциплинарная функции саморегулируемых организаций оценщиков за счет новых мер дисциплинарного воздействия, обеспечена дополнительная информационная открытость деятельности саморегулируемых организаций оценщиков и их членов.

3. Установлены дополнительные требования к имущественной ответственности юридического лица, с которым оценщик заключил трудовой договор.

4. Усовершенствованы механизмы регулирования оценочной деятельности, включая требования к национальному объединению саморегулируемых организаций оценщиков.

5. Усовершенствована методология проведения оценки, в том числе определены основные направления развития системы стандартов оценочной деятельности, утверждены новые федеральные стандарты оценки, регламентирующие оценку различных объектов.

Дорожная карта

«Совершенствование налогового администрирования»

1. Унифицированы коды налогового (отчетного) периода в различных налоговых декларациях и отчетах.

2. Отменены командировочные удостоверения с 1 января 2015 года.

3. Обеспечена возможность представлять в банки справку налогового органа об отсутствии задолженности в электронном виде.

4. Упрощены правила ведения учета по НДС, сокращен избыточный документооборот с 1 января 2015 г., что ведет к сокращению времени на учет счетов-фактур у налогоплательщика.

5. Обеспечена возможность получения социальных налоговых вычетов у работодателей (налоговых агентов).

Дорожная карта

«Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»

1. Утвержден стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

2. Утверждены планы мероприятий по развитию конкуренции в сфере электроэнергетики, электросвязи, железнодорожного и трубопроводного транспорта, на газовых рынках, а также в сфере теплоснабжения, услуг портов и аэропортов.

3. Внесены изменения в Федеральный закон «О защите конкуренции», направленные на снижение административной нагрузки на хозяйствующих субъектов.

4. Обеспечен допуск иностранных пилотов к управлению воздушными судами российских авиакомпаний.

5. Увеличено количество негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Дорожная карта

«Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием»

1. Издано постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусматривающее:

а) обязательную квоту закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в размере не менее 18 процентов;

б) создание «программ партнерства» крупнейших заказчиков с малым и средним предпринимательством.

С 1 июля 2015 г. постановление Правительства Российской Федерации применяется в отношении заказчиков, годовой объем выручки которых составляет более 10 млрд. рублей, а с 1 января 2016 г. – в отношении заказчиков с годовой выручкой более 2 млрд. рублей. По предварительным оценкам, после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации, объем закупок у малого и среднего предпринимательства ежегодно будет составлять свыше 1 трлн. рублей.

2. Активно внедряются программы партнерства и начата их реализации 8 крупнейшими заказчиками:

– в соответствии с «дорожной картой» пилотные программы партнерства приняты ГК «Автодор», ПАО «Россети», ОАО «РЖД», ПАО «Газпром»;

– в добровольном порядке соответствующие программы также утвердили 4 крупных заказчика ОАО «Зарубежнефть», АК «Транснефть», ОАО «РусГидро», ОАО «СО ЕЭС».

Дорожная карта

«Повышение качества регуляторной среды для бизнеса»

1. Хозяйствующим субъектам разрешено произвести переход от применения бумажных разрешительных (сопроводительных) документов к использованию электронных разрешительных (сопроводительных) документов (сведений из них), размещенных в государственных информационных системах (реестрах);

2. Отменено требование предоставления копий учредительных документов юридических лиц органам государственной власти, органам местного самоуправления, если принятие управленческих решений не связано с информацией, содержащейся в учредительных документах;

3. Устранены расхождения в нормативных правовых актах в сфере реализации органами власти контрольно-надзорных полномочий в отношении юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

4. Запрет для контрольно-надзорных органов на истребование разрешительных документов во время мероприятий по контролю, выданных самими же контрольно-надзорными органами.

Дорожная карта

«Совершенствование корпоративного управления»

1. Проведена оценка необходимости уточнения последствий совершения сделок, в которых присутствует конфликт интересов, в виде взыскания убытков, причиненных такой сделкой, в случае, если она не была надлежащим образом одобрена;

2. Разработаны рекомендации по раскрытию информации о вознаграждении и компенсациях, предусмотренных менеджменту и членам советов директоров (наблюдательных советов) публичных акционерных обществ, не являющиеся обязательными для применения акционерными обществами.