

## **Справочно-информационные материалы о мерах, направленных на совершенствование инвестиционного климата в Российской Федерации**

В настоящее время одними из ключевых приоритетов Правительства Российской Федерации являются развитие и совершенствование инвестиционного климата, формирование благоприятной предпринимательской среды.

В части улучшения институтов предпринимательской деятельности ведется работа по совершенствованию законодательства в части упрощения условий ведения бизнеса и создания институтов, а также ведется работа по обеспечению необходимого качества правоприменения.

Результаты работы по этим направлениям мы уже видим. В 2018 году в исследовании Всемирного банка Doing Business 2019 Россия поднялась в общемировом рейтинге по сравнению с 2017 годом на 4 позиций до **31 места** (из 190 стран), продолжив шестилетнюю положительную динамику движения в рейтинге.

В целом Россия по 3 направлениям по-прежнему входит в топ-20 стран (подключение к сетям и регистрация собственности – 12 место, обеспечение исполнения контрактов – 18 место).

На среднем уровне Всемирный банк оценивает регистрацию предприятий (32 место), получение разрешения на строительство (48 место) и кредитование (22 место). Лучший качественный результат в этом году – «получение разрешения на строительство». Россия поднялась на 48 место.

Важным является не занимаемое место в рейтинге, а реальные упрощения условий ведения бизнеса, которые фиксируются независимыми экспертами.

### **МЕХАНИЗМ «ТРАНСФОРМАЦИЯ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА»**

В 2018 г. Минэкономразвития России совместно с ведомствами и бизнес-сообществом запущен механизм управления системными изменениями предпринимательской среды «Трансформация делового климата» (далее – ТДК).

ТДК направлен на снятие существующих нормативных ограничений при ведении бизнеса, в том числе на устранение избыточных, устаревших и противоречащих друг другу требований, содержащихся в нормативных правовых актах. ТДК является логичным продолжением системной работы Правительства Российской Федерации по реализации «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р принят первый пакет мероприятий механизма управления системными изменениями предпринимательской среды «Трансформация делового климата».

План мероприятий ТДК включает более 140 мероприятий по 12 тематическим направлениям: технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения; градостроительная деятельность и территориальное планирование; регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества в электронном виде и кадастровый учет; таможенное администрирование; международная торговля и развитие экспорта; доступ субъектов МСП к закупкам

компаний с государственным участием; доступ субъектов МСП к финансовым ресурсам; регистрация предприятий; развитие человеческого капитала; совершенствование корпоративного управления; налоговое администрирование и фискальная нагрузка; контрольно-надзорная деятельность.

В целях мониторинга используется доказавший свою эффективность в ходе реализации «дорожных карт» НПИ механизм общественного анализа бизнес-сообществом фактического выполнения ТДК, эффективности действия соответствующего института (нормы, инструмента и пр.) и проведения опросов предпринимателей для оценки степени удовлетворенности изменениями в указанной сфере.

В феврале–мае 2019 г. проведен второй этап рассмотрения вновь поступивших инициатив в рамках профильных экспертных групп. В настоящее время планируется дополнить план ТДК новыми направлениями: «Экология», «Предпринимательская деятельность в сфере сельского хозяйства», «Развитие предпринимательства в сфере туризма», «Защита прав и законных интересов».

В октябре начался новый этап подготовки предложений по актуализации плана мероприятий ТДК. К настоящему моменту сформировался пул инициатив по новому направлению – «Защита интеллектуальных прав».

## СТАНДАРТ

В целях стимулирования улучшения бизнес-среды на региональном уровне Минэкономразвития России совместно с АНО «АСИ» был разработан Стандарт деятельности исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации. Стандарт – это набор лучших практик по совершенствованию регионального инвестиционного климата.

В настоящее время Стандарт внедрен **во всех 85** субъектах Российской Федерации под контролем экспертных групп (более 1200 экспертов по всей России).

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ

Для оценки эффективности инвестиционного климата на региональном уровне АНО «АСИ» совместно с деловыми ассоциациями формируется Национальный рейтинг. Рейтинг позволяет учитывать оценку бизнеса практики правоприменения и эффективности реализации реформ в регионах. Рейтингом измеряется совокупность факторов, находящихся в компетенции региональных властей, т.е. фактически он оценивает непосредственные усилия региональной власти по улучшению инвестиционного климата. Рейтинг позволит оценить эффективность и прогресс внедрения мероприятий «дорожных карт» в регионах, Регионального стандарта, программ поддержки МСП и выявить «слабые места» и лучшие практики.

**Важность результатов** рейтинга, для использования на федеральном уровне:

– оценка правоприменительной практики и усилий по совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности в регионах России;

– выявление лучших практик по отдельным аспектам инвестиционного климата;

– мотивация и стимулирование региональных органов власти к реализации комплексной политики по улучшению инвестиционного климата.

На Петербургском международном экономическом форуме 2019 г. были озвучены итоги рейтинга.

Самые высокие оценки получили: **Москва, Республика Татарстан, Тюменская область, Калужская область, Санкт-Петербург.**

В топ-20 регионов также вошли: Тульская область, Московская область, Белгородская область, Ленинградская область, Ульяновская область, Чувашская Республика, Тамбовская область, Краснодарский край, Новгородская область, Воронежская область, Республика Башкортостан, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ярославская область, Новосибирская область, Смоленская область.

Результаты рейтинга позволят выделить не только лидеров по отдельным показателям и направлениям, но и стимулировать **регионы к более сбалансированному развитию и реализации мер по улучшению инвестиционного климата на системной основе.**

## **ЦЕЛЕВЫЕ МОДЕЛИ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА**

Для улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации были утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р **12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации по 9 направлениям.**

Целевые модели разработаны на основе лучших региональных практик совместно с регионами России и предпринимателями и предполагают совокупность обязательных целевых показателей (сроки, стоимость, количество процедур) и мероприятий по ключевым факторам, наиболее влияющих на бизнес-среду.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации разработаны «дорожные карты» по внедрению целевых моделей (всего 1 009 «дорожных карт»). Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно со специализированными организационными штабами (проектными офисами) ведут активную работу по обеспечению достижения показателей, установленных в целевых моделях.

Мониторинг внедрения и контроль достижения целевых показателей «целевых моделей» осуществляется региональными экспертами и федеральными рабочими группами, возглавляемыми заместителями руководителями федеральных органов исполнительной власти и представителями бизнеса.

Основным инструментом планирования, организации работы по внедрению показателей целевых моделей, мониторинга актуального статуса и контроля на всех этапах реализации проекта является система Region-ID – специализированная автоматизированная система, размещенная Агентством стратегических инициатив в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Посредством системы Region-ID осуществляется информационное взаимодействие участников внедрения целевых моделей в режиме реального времени (включая в том числе обмен документами), фиксация результатов достижения целевых значений и их оценки федеральными рабочими группами и региональными экспертами. На основе предложений от профильных федеральных органов исполнительной власти и региональных проектных офисов функционал системы Region-ID модернизируется.

Внедрение целевых моделей будет способствовать «выравниванию» условий ведения бизнеса в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2019 г. № 783-р целевые модели «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности», «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации», «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами» и «Качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации» признаны исполненными и утратившими силу.

В целевые модели на постоянной основе вносятся изменения, предусматривающие актуализацию и дополнение целевых моделей новыми показателями и мероприятиями в целях поддержания актуальности и соответствия целевых моделей текущим реалиям.

## ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ

С целью повышения качества государственных услуг проводилась оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной по созданию благоприятных условий ведения бизнеса.

В 2019 г. проведена заключительная оценка по итогам 2018 г. - достигнуто 26 целевых показателей из 48 (54 %).

## ОМБУДСМЕН

Для решения проблем предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, с 2012 г. функционирует **Институт по защите прав предпринимателей**, который обладает исключительными функциями по отстаиванию интересов предпринимателей во взаимоотношениях с государственными органами.

В настоящее время институт бизнес-омбудсмена задействован во всех субъектах Российской Федерации. Законодательство о региональном бизнес-омбудсмене принято в 85 субъектах Российской Федерации, а кандидатуры официально назначены в 83 регионах, в 2 регионах бизнес-омбудсмен действует на общественных началах.

За время функционирования института бизнес-омбудсмена поступило **71629** обращений от предпринимателей, из них **64435** решены (**90 %**).

Также при активном участии Уполномоченного была проведена амнистия по экономическим преступлениям в отношении 2 466 граждан. Следует отметить, что амнистированные лица являются экономически активными гражданами и будут способствовать развитию предпринимательства.

## **НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ**

В целях стимулирования инвестиционной активности на территории Российской Федерации федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены положения, предусматривающие применение с 1 января 2018 года механизма инвестиционного налогового вычета, позволяющего налогоплательщикам уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль организаций (авансовый платеж) на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств, относящихся к 3 - 7-й амортизационным группам.

Право на применение инвестиционного налогового вычета устанавливается законом субъекта Российской Федерации. В настоящее время инвестиционный налоговый вычет установлен в Республике Карелия, Удмуртской Республики, Амурской области, Вологодской области, Калужской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югра, Ямало-Ненецком автономном округе.

При этом необходимо отметить, что в силу пункта 8 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам форума «Деловой России» от 23 февраля 2019 № Пр-277 органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос о предоставлении налогоплательщикам инвестиционных налоговых вычетов в целях стимулирования обновления их основных фондов.

## **КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПО ИНОСТРАННЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ В РОССИИ (КСИИ)**

КСИИ образован в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1994 г. № 1108 «Об активизации работы по привлечению иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации». За время существования КСИИ была проведена большая работа по совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации. КСИИ является площадкой для диалога крупного иностранного бизнеса и власти. Рабочие группы КСИИ продолжают предлагать Правительству Российской Федерации меры совершенствования государственного регулирования по различным направлениям.

В состав КСИИ входит 53 крупнейшие иностранные компании из 18 стран

и 1 международная финансовая организация, совокупный объем инвестиций которых в российскую экономику превысил 165 млрд. долл. США.

В рамках деятельности рабочих групп Консультативного совета ежегодно определяются несколько приоритетных направлений деятельности КСИИ на плановый период работы (1 год), исходя из приоритетов развития российской экономики и наиболее существенных проблем, с которыми сталкиваются иностранные инвесторы (по их оценкам).

На 2019 год в качестве приоритетных направлений деятельности Консультативного совета были определены: цифровизация экономики и передовые технологии; локализация и региональное развитие; совершенствование налогового и таможенного законодательства и администрирования; развитие потребительского рынка и техническое регулирование; развитие здравоохранения и фармацевтической отрасли; природные ресурсы и экология; развитие банковского сектора и финансовых рынков России.

За 2018 год при активном участии членов КСИИ были достигнуты конкретные результаты:

- кредитный рейтинг, присвоенный российскими рейтинговыми агентствами, стал основным параметром установления лимита для банковских гарантий;
- определены правила взаимодействия кредитных организаций с компаниями, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, согласно которым присвоенный российским рейтинговым агентством кредитный рейтинг упомянут как основной критерий, устанавливающий требования к размеру капитала на уровне, необходимом для получения универсальной банковской лицензии;
- с 1 января 2019 г. из базы по налогу на имущество исключается движимое имущество.

20 марта 2019 г. состоялось первое в 2019 году заседание исполнительного комитета КСИИ.

10 октября 2019 г. Министр экономического развития Российской Федерации Орешкин М.С. провел второе в этом году заседание исполнительного комитета КСИИ.

На заседании были рассмотрены вопросы, касающиеся улучшения условий ведения бизнеса в России: реализация расширенной ответственности производителя, исключение необходимости строительства локальных очистных сооружений для предприятий пищевой промышленности, привлечение инвестиций в технологии низкоуглеродного производства энергии и стимулирование экологичных производителей энергии, продление программы возобновляемых источников энергии после 2024 года, множественность и разобщенность систем сквозной прослеживаемости, внедряемых в Российской Федерации и на рынке ЕАЭС, применение норм и правил налогового законодательства, установление обязательности экспертизы проектной документации при капитальном ремонте многоквартирного дома.

Кроме того, членами КСИИ предложено создание общедоступной системы раннего оповещения об изменениях в требованиях, предъявляемых к импортируемым товарам в странах ближнего зарубежья.

В 2019 году Консультативному совету исполняется 25 лет с момента основания. 21 октября пройдет 33-е юбилейное заседание под руководством Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А.

## **МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ РОССИЙСКО-КИТАЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО ИНВЕСТИЦИОННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ**

**В целях развития двустороннего взаимодействия в инвестиционной сфере,** сформирована Межправительственная Российско-Китайская комиссия по инвестиционному сотрудничеству (далее – Комиссия). Комиссия образована по итогам переговоров на высшем уровне в рамках официального визита Президента РФ Путина В.В. в КНР (Шанхай, 20-21 мая 2014 г.). Основной задачей комиссии является содействие реализации инвестиционных проектов в неэнергетической сфере на принципах взаимовыгодного сотрудничества и снижение административных и торговых барьеров между двумя странами.

В рамках работы комиссии состоялось 5 заседаний (последнее 18 сентября 2018 г.). По итогам заседаний был утвержден перечень из 70 совместных проектов. Минэкономразвития России на постоянной основе осуществляет мониторинг хода реализации проектов.

РФПИ разработана электронная система мониторинга хода реализации проектов Комиссии. Электронная система содержит информацию о ключевых параметрах проектов Комиссии: основные технические характеристики, объем инвестиций, информация о компании, реализующей проект, включая контактные данные ответственных лиц, а также о партнерах по проекту.

В рамках Комиссии создана рабочая группа по мониторингу реализации инвестиционных проектов Комиссии, целью деятельности которой является рассмотрение и содействие реализации проблем инвестиционных проектов.

Консультационным комитетом предпринимателей РФПИ и СИС успешно проведено 12 круглых столов с участием российских и китайских компаний и инвесторов в следующих отраслях: металлургия (март 2015 года, г. Москва), промышленность (октябрь 2017 года, г. Пекин), горнодобывающая промышленность (октябрь 2017 года, г. Пекин), инфраструктура (октябрь 2015 года, октябрь 2017 года, г. Пекин; 25 сентября 2019 года, г. Шанхай), сельское и лесное хозяйство (апрель 2016 года, октябрь 2017 года, г. Пекин), сельское хозяйство и ресурсы (25 сентября 2019 года, г. Шанхай), круглый стол экономистов (июнь 2016 года, г. Пекин), интернет (октябрь 2017 года, г. Пекин), высокие технологии и современное производство (25 сентября 2019 года, г. Шанхай). В ноябре 2018 г. проведен круглый стол по инфраструктуре и строительным материалам (г. Пекин).

## **ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

**В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»,** паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации

по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) предусмотрена реализация **5 федеральных проектов**:

- «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;
- «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;
- «Акселерация субъектов МСП»;
- «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;
- «Популяризация предпринимательства».

Национальный проект отвечает ключевым задачам по обеспечению достижения к 2024 году показателей по увеличению численности занятых в секторе МСП до 25 млн. человек, доли малого и среднего предпринимательства в ВВП до 32,5% и по увеличению доли экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта до 10%.

**Общий объем финансового обеспечения** национального проекта за счет всех источников финансирования в 2019–2024 годах составляет **481,5 млрд. рублей**, в том числе 416,2 млрд. рублей за счет федерального бюджета. При этом на реализацию мероприятий по развитию МСП **бюджетам субъектов Российской Федерации** в национальном проекте **предусмотрено около 92 млрд. рублей** средств федерального бюджета.

В рамках национального проекта **предусмотрены меры поддержки** для предпринимателей, находящихся на различных стадиях развития бизнеса.

Так, **в рамках проекта «Популяризация предпринимательства»** мероприятия по повышению информированности граждан о возможности открытия своего дела, повышение бизнес-грамотности и изменения в налоговом законодательстве позволяют сделать вход в бизнес простым, понятным, а условия ведения бизнеса более предсказуемыми и прозрачными.

Особую роль в решении этой задачи будет играть разработанный и «пилотируемый» в настоящее время в 4 регионах налоговый режим для самозанятых (г.Москва, Московская область, Калужская область и Республика Татарстан).

**В рамках проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»** предусмотрен ряд мер по субсидированию российских кредитных организаций по возмещению недополученных кредитов, выданным субъектам МСП на льготных условиях (постановление Правительства от 30 декабря 2018 г. № 1764) и субсидированию лизинговых сделок. Инициатива создания механизма субсидирования процентной ставки по лизинговым сделкам может служить эффективным дополнением к развитию сети региональных лизинговых компаний, специализирующихся на предоставлении технологического оборудования в лизинг субъектам индивидуального малого предпринимательства.

По итогам отбора Минэкономразвития России был утвержден перечень из 69 кредитных организаций, в том числе региональных банков из 29 регионов страны, которые получили право на участие в программе. Кредит по 8,5% можно взять на инвестиционные цели до 1 млрд. рублей на срок до 10 лет и на оборотные цели - до 100 млн. на срок до 3 лет. Установлена квота на микропредприятия – не менее 10%.



Кроме того в рамках уже созданных организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, таких как микрофинансовые организации и региональные гарантийные фонды, субъекты МСП могут получить «возвратные» меры поддержки – микрозаймы и гарантийную поддержку при привлечении кредита. Также запускаются альтернативные источники финансирования, в том числе краудфандинг и биржевые инструменты.

Для решения проблем с отсутствием производственных площадей и помещений предусмотрено мероприятие по созданию в субъектах Российской Федерации промышленных парков, технопарков, в том числе в сфере высоких технологий и агропромышленного производства.

Субъектам Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета на строительство или реконструкцию инженерной инфраструктуры (внешние и внутренние сети), а также объекты недвижимости, необходимые для создания промышленного парка или технопарка. При этом в финансовой модели производственных площадок предусмотрены: механизм долевого софинансирования бюджетных средств и частных инвесторов; сроки строительства, реконструкции – 1-2 года; фиксирование объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета – до 500 млн. рублей на проект (не более 250 млн. руб. в год).

Отбор проектов осуществляется по итогам инвентаризации объектов уже созданной инфраструктуры для субъектов МСП, их заполненности, специализации, возможности расширения территории, территориального охвата и с учетом мнения производственного бизнеса региона.

К 2024 году в субъектах Российской Федерации будет профинансировано создание не менее 129 промышленных парков и технопарков на общую сумму 30 млрд рублей.

Важным направлением федерального проекта является объединение инфраструктуры поддержки МСП в рамках Центров «Мой бизнес», предлагающих сервисный подход к поддержке МСП.

В концепции Минэкономразвития России центры «Мой бизнес» - это одновременно территория и сервисная модель предоставления услуг от принятия заявки от предприятия МСП до конечной точки её реализации. На текущий момент центры «Мой бизнес» уже организованы и работают в 34 областных центрах регионов России. В период реализации федерального проекта «Акселерация» будут образованы ещё не менее 100 центров предоставления услуг МСП.

Кроме того, федеральным проектом предусмотрено предоставление из федерального бюджета субсидии ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» в целях предоставления грантов малым инновационным предприятиям. Фонд реализует программы инновационного развития, направленные на создание новых и развитие действующих высокотехнологичных компаний, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности.

Также заложен в федеральном проекте ряд мероприятий АО «Корпорация «МСП» по повышению качества закупочной деятельности крупнейших заказчиков. В 2019 году планируется объем закупок у субъектов МСП в размере 3,2 трлн рублей с продолжением расширения количества закупаемой у субъектов МСП номенклатуры

до 380 тыс. позиций и достижением к 2024 году такого объема до 5 трлн рублей в рамках реализации национального проекта.

Кроме того, оказание всех мер поддержки планируется перевести в электронный формат. Планируется организовать цифровое эко-пространство путем объединения наиболее развитых сбытовых площадок, образовательных и информационных платформ. Предпринимателю в одном «цифровом» окне будут доступны все необходимые ресурсы для развития своего бизнеса, не выходя из своего офиса.