

## Справочная информация

по механизму управления системными изменениями предпринимательской среды «Трансформация делового климата»: особенности проекта и роль регионов в его реализации

Минэкономразвития России разработан в 2018 году масштабный проект «Трансформация делового климата» (ТДК), который представляет собой механизм оперативного реагирования власти на запросы бизнес-сообщества (принят распоряжением Правительства Российской Федерации 17 января 2019 г. № 20-р).

Цель ТДК – снятие существующих нормативных ограничений при ведении бизнеса, в том числе устранение избыточных, устаревших и противоречащих друг другу требований, содержащихся в федеральных нормативных правовых актах.

Ключевая особенность ТДК – максимально активное вовлечение предпринимательского сообщества в формирование повестки реформ.

Бизнес включен в эту работу на всех ее этапах – от выявления существующих проблем ведения бизнеса в различных отраслях, формирования путей их решения, заканчивая оценкой качества работы органов власти.

Источником инициатив в рамках ТДК могут быть не только представители предпринимательского сообщества, но и органы власти всех уровней (федерального, регионального, муниципального), деловые ассоциации, научные организации и т.д.

ТДК является логическим продолжением системной работы Правительства Российской Федерации по реализации «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы. Одновременно с утверждением ТДК «дорожные карты» упразднены, а неисполненные мероприятия «дорожных карт», которые определены бизнесом как актуальные, включены в ТДК.

Особенностью ТДК является и тот факт, что в отличие от «дорожных карт», где содержались только новые мероприятия, которые еще предстоит реализовать федеральным органам власти, в плане ТДК содержится так называемый статичный блок мероприятий – это мероприятия, реализуемые в рамках Национальных проектов и требующие активизации усилий органов власти по их реализации, по мнению бизнес-сообщества.



При этом, учитывая вовлеченность в процесс реализации ТДК различных заинтересованных органов власти, при поступлении новых предложений удастся обеспечить синхронизацию ТДК с иными программными документами, в том числе посредством интеграции инициатив в действующие программные документы, в частности в национальные проекты (программы). Данный подход позволит исключить дублирование идентичных мероприятий в разных программных документах.

### **Порядок организации работы ТДК на федеральном уровне**

Для обсуждения поступающих инициатив на площадках деловых объединений создаются профильные экспертные группы, в состав которых включаются представители бизнес-сообщества и федеральных органов власти, которым впоследствии предстоит осуществлять реализацию инициатив.

*Справочно. В данный момент экспертные группы сформированы на базе следующих организаций:*

<b>№</b>	<b>Наименование направления ТДК</b>	<b>Площадка</b>
1.	Развитие человеческого капитала	<b>Деловая Россия</b>
2.	Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки	<b>Деловая Россия</b>
3.	Таможенное администрирование	<b>Деловая Россия</b>
4.	Предпринимательская деятельность в сфере сельского хозяйства	<b>Деловая Россия</b>
5.	Защита прав и законных интересов	<b>Деловая Россия</b>
6.	Контрольно-надзорная деятельность	<b>РСПП</b>
7.	Налоговое администрирование и фискальная нагрузка	<b>РСПП</b>
8.	Экология	<b>РСПП</b>
9.	Регистрация и прекращение деятельности юридических лиц	<b>ТПП России</b>
10.	Технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения	<b>ТПП России</b>
11.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<b>ТПП России</b>
12.	Развитие предпринимательства в сфере туризма	<b>Опора России</b>
13.	Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства	<b>Опора России</b>
14.	Защита интеллектуальных прав	<b>Опора России</b>
15.	Международная торговля и развитие экспорта	<b>РЭЦ</b>
16.	Совершенствование корпоративного управления	<b>АЦ «Форум»</b>

Основная задача экспертных групп – анализ инициатив на предмет определения актуальности заявленной проблематики, а также их обсуждение с профильными федеральными органами исполнительной власти, и при необходимости доработка предложений и выработка консолидированной позиции бизнеса и власти по решению имеющейся проблематики.

В ходе обсуждения предложений всеми заинтересованными сторонами (ведомства и бизнес) формируется итоговый согласованный перечень мероприятий. Инициативы, по которым не достигнута договоренность, оформляются в виде таблицы разногласий. Протоколы заседаний экспертных групп с принятыми решениями направляются в Минэкономразвития России как координирующий центр ТДК.

Дальнейшая работа по снятию разногласий и выработке мер, которые будут отвечать запросам бизнеса и поддерживаться ведомствами, организуется в рамках Подкомиссии по обеспечению устойчивого развития российской экономики Правительственной комиссии по экономическому развитию интеграции, руководителем которой является Министр экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкин.

Наличие такого координирующего органа правительственного уровня позволит оперативно устранять возникающие разногласия между ведомствами, находить оптимальные решения и обеспечивать согласованность действий всех федеральных органов власти по реализации ТДК.

По итогам указанной работы Минэкономразвития России формирует проект распоряжения Правительства Российской Федерации, содержащий соответствующий перечень мероприятий по реализации предложений бизнеса.

На сегодняшний день в распоряжении Правительства Российской Федерации включено 148 инициатив по 12 направлениям в приоритетных сферах предпринимательского климата:

- 1) технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения;
- 2) градостроительная деятельность и территориальное планирование;

3) повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки;

4) таможенное администрирование;

5) международная торговля и развитие экспорта;

6) доступ субъектов МСП к закупкам компаний с государственным участием;

7) доступ субъектов МСП к финансовым ресурсам;

8) регистрация юридических лиц;

9) развитие человеческого капитала;

10) совершенствование корпоративного управления;

11) налоговое администрирование и фискальная нагрузка;

12) контрольно-надзорная деятельность.

Указанный перечень приоритетных направлений не является исчерпывающим и будет дополняться в зависимости от инициатив, поступающих от предпринимательского сообщества. Так, в настоящее время в рамках второго этапа плана мероприятий ТДК, количество направлений увеличивается до 15 направлений (добавлены: «развитие предпринимательства в сфере туризма», «предпринимательская деятельность в сфере сельского хозяйства», «защита прав и законных интересов», «экология»).

Таким образом, направления ТДК формируются исходя из приоритетов бизнеса и это еще одна из особенностей ТДК.

Механизм ТДК является точкой входа для всех инициатив по улучшению условий ведения бизнеса. Аккумуляция инициатив в едином документе позволяет обеспечить комплексную координацию и контроль реализации реформ.

Для оперативного реагирования на изменения макроэкономической ситуации и запросы предпринимательского сообщества работа по наполнению ТДК организуется на системной основе, план мероприятий ТДК будет актуализироваться 2 раза в год.

В целях мониторинга мероприятий ТДК используется доказавший свою эффективность в ходе реализации «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы механизм общественного анализа бизнес-сообществом фактического выполнения мероприятий, эффективности действия



соответствующего института (нормы, инструмента и пр.) и проведения опросов предпринимателей для оценки степени удовлетворенности изменениями в указанной сфере.

Правила реализации плана мероприятий "Трансформация делового климата" утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 г. № 1042.

### **Роль региональных органов власти в реализации ТДК**

Проект «Трансформация делового климата» призван активизировать взаимодействие власти и бизнеса по выявлению административных барьеров и совместному формированию повестки реформ, и Минэкономразвития России в данной работе является координирующим центром, своеобразной «точкой входа» всех инициатив бизнеса. При этом, несомненно, ТДК – это дополнительная возможность регионов усилить диалог с бизнесом по формированию благоприятного инвестиционного климата.

В этой связи Минэкономразвития России рекомендует региональным органам государственной власти организовать аналогичную работу по сбору, анализу и аккумуляции предпринимательских инициатив, направленных на снятие нормативных ограничений ведения бизнеса.

На региональном уровне обсуждение поступающих инициатив целесообразно организовать на различных уже существующих в регионе экспертных площадках – в рамках советов по инвестиционному климату, на базе деловых объединений, в рамках различных действующих экспертных групп и др.

Масштабирование ТДК на региональный уровень позволит субъектам Российской Федерации на систематической основе:

– выявлять нормативные ограничения, устранение которых возможно на уровне субъекта Российской Федерации и обеспечивать оперативное реагирование на запросы бизнеса, в том числе путем совершенствования регионального законодательства;



– участвовать в формировании повестки реформ на федеральном уровне.

Опыт взаимодействия с бизнесом по обсуждению инициатив показывает высокую компетенцию предпринимателей в формулировании проблемных вопросов. При этом задачи по анализу заявленной проблематики и определению возможных вариантов решения, несомненно, сфера ведения органов власти.

В этой связи значимая роль по определению мер, направленных на снятие нормативных ограничений, в том числе определение актов, требующих принятия, изменения, упразднения и т.д., отводится именно органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

По итогам проводимой работы предложения в части изменения федерального законодательства региональные органы государственной власти представляют в Минэкономразвития России для дальнейшего рассмотрения в рамках ТДК.

