



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Департамент реализации региональных инвестиционных программ
и координации социально-экономического развития регионов

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

mineconom@economy.gov.ru

ОТЧЕТ

**о результатах функционирования свободной экономической
зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя
за 2019 год**

Москва
2020 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
1.1 Основание и цели подготовки отчета.....	3
1.2. Источники исходной информации	4
2. Абсолютные количественные показатели функционирования свободной экономической зоны.....	5
3. Абсолютные показатели деятельности участников свободной экономической зоны в рамках заключенных договоров о деятельности.....	8
4. Показатели, отражающие социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя.....	9
5. Оценка эффективности функционирования свободной экономической зоны	10
5.1. Относительные количественные показатели, отражающие эффективность деятельности участников свободной экономической зоны	10
5.2. Относительные количественные показатели, отражающие влияние функционирования свободной экономической зоны на социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	11
5.3. Оценка эффективности функционирования свободной экономической зоны по группе показателей.....	13
6. Заключительные положения	14

1. Общие положения

1.1 Основание и цели подготовки отчета

В целях развития Республики Крым и города федерального значения Севастополя в сфере привлечения и осуществления инвестиций, создания и функционирования свободных портов и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя, применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и установления особого правового режима на указанных территориях принят Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный закон).

В соответствии с Федеральным законом Правительством Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации для осуществления функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах функционирования особого правового режима и функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (далее соответственно – уполномоченный орган, свободная экономическая зона), изданы соответствующие правовые акты.

С целью осуществления ежегодного контроля эффективности функционирования свободной экономической зоны постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1368 утверждены Правила ежегодной оценки эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя и подготовки отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны (далее соответственно – постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1368, Правила).

Согласно Правилам уполномоченный орган осуществляет подготовку ежегодного отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны

(далее – ежегодный отчет) на основании ежегодных отчетов, представляемых высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя.

За отчетный период представленного ежегодного отчета принимается календарный год с 1 января по 31 декабря 2019 года.

В соответствии с пунктами 4 и 5 Правил ежегодный отчет содержит оценку эффективности функционирования свободной экономической зоны за отчетный период с учетом динамики показателей за предшествующий двухлетний период.

1.2. Источники исходной информации

При подготовке ежегодного отчета за 2019 год использованы:

а) нормативные правовые акты:

– Федеральный закон;

– постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1368;

– приказ Минэкономразвития России от 15 июня 2016 г. № 374 «Об утверждении формы отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя, представляемого высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти г. Севастополя»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2020 г. № 1230 «О подготовке отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя за 2019 год»;

б) ежегодный отчет высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым (письма Совета министров Республики Крым от 28 августа 2020 г. № 1/31910/01-05/1 и от 15 сентября 2020 г. № 1/31910/01-05/2, Министерства экономического развития Республики Крым от 17 сентября 2020 г. № 1786/424, от 18 сентября 2020 г. № 1786/424/1, от 24 сентября 2020 г. № 1832/424);

в) ежегодный отчет высшего исполнительного органа государственной власти города федерального значения Севастополя (письма Правительства Севастополя от 31 августа 2020 г. № 7570/01-01-02.1-15/02/20, Департамента экономического развития города Севастополя от 18 сентября 2020 г. № 3175/01-15-01.3-16/02/20, от 24 сентября 2020 г. № 3225/01-15-01.3-16/02/20);

г) сведения, представленные ФТС России, ФНС России и Росстатом.

2. Абсолютные количественные показатели функционирования свободной экономической зоны

В отчетном периоде высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя было заключено 63 договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне (далее – договоры о деятельности, в том числе 15 – в г. Севастополе и 48 – в Республике Крым). В отчетном периоде относительно 2018 года заключено меньше новых договоров о деятельности (показатель снизился почти в 2 раза), но темпы снижения замедлились (в 2018 году показатель снизился в 6 раз).

По информации субъектов Российской Федерации, основным фактором снижения заинтересованности хозяйствующих субъектов в заключении договоров о деятельности, как и в 2018 году, являлось отсутствие возможности применения пониженных тарифов страховых взносов в отношении лиц, заключивших договор о деятельности в свободной экономической зоне начиная с 1 января 2018 года (в связи с завершением трехлетнего льготного периода), что делает особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне менее привлекательным для указанных лиц. Указанный фактор оказал в 2019 году отрицательное влияние на объем капитальных вложений, осуществленных участниками свободной экономической зоны (снижение составило 33 % относительно прошлого года).

За пять лет высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя с участниками свободной экономической зоны заключено 1918 договоров о деятельности, в том числе 485 – в г. Севастополе

и 1433 – в Республике Крым. При этом за указанный период в г. Севастополе расторгнуто 45 договоров, в Республике Крым – 84. Таким образом, по состоянию на 31 декабря 2019 г. в свободной экономической зоне действовало 1789 договоров о деятельности и реализовывалось соответствующее количество инвестиционных проектов.

В качестве участника свободной экономической зоны на 31 декабря 2019 г. зарегистрировано 1 704 хозяйствующих субъекта, в том числе 37¹ в отчетном периоде (в г. Севастополе – 7 и в Республике Крым – 30).

При этом 1 549 участников свободной экономической зоны, реализующих инвестиционные проекты на территориях Республики Крым и г. Севастополя, являются субъектами малого и среднего предпринимательства, что составляет 90,9 % от их общего числа.

Участники свободной экономической зоны реализуют на территориях Республики Крым и г. Севастополя 1 789 инвестиционных проектов (в г. Севастополе – 440 и в Республике Крым – 1349) в различных отраслях и секторах экономики (диаграмма 1).

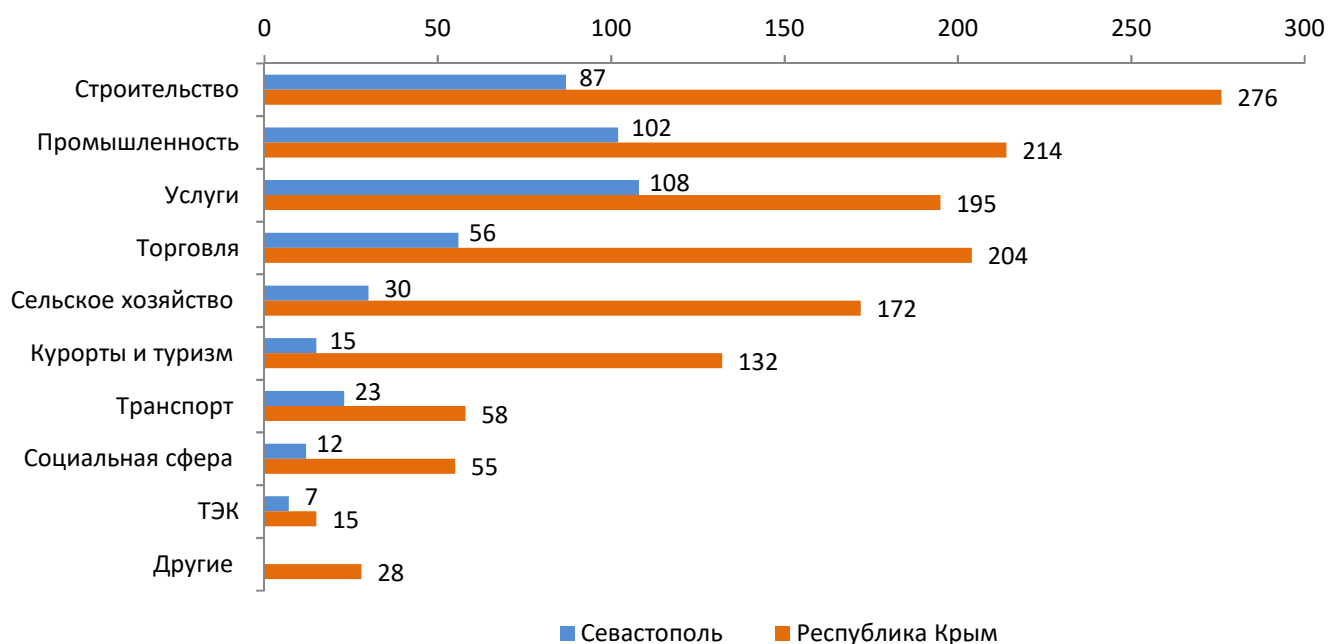


Диаграмма 1. Распределение инвестиционных проектов по отраслям экономики

Совокупный объем налогов, уплаченных в отчетном периоде участниками свободной экономической зоны в бюджеты всех уровней бюджетной системы

¹ В 2019 году из Единого реестра участников свободной экономической зоны исключено 47 участников свободной экономической зоны.

Российской Федерации в рамках заключенных договоров о деятельности, составил 25 561,4 млн руб. (в г. Севастополе – 4 793,7 млн руб. и в Республике Крым – 20 767,7 млн руб.), что на 31 % превышает аналогичный показатель за 2018 год.

Общий объем страховых взносов, уплаченных в отчетном периоде участниками свободной экономической зоны в государственные внебюджетные фонды, составил 5 764,4 млн рублей.

Объем таможенных платежей, уплаченных в отчетном периоде участниками свободной экономической зоны в рамках заключенных договоров, составил 1,7 млн рублей.

Таким образом, консолидированный объем поступлений в отчетном периоде от участников свободной экономической зоны в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также общий объем уплаченных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды составил 31 327,5 млн руб., что на 31 % превышает аналогичный показатель за 2018 год.

Объем льгот по уплате таможенных пошлин и налогов при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, предоставленных в отчетном периоде участникам свободной экономической зоны, составил 323,8 млн руб., что на 93 % выше относительно 2018 года.

Указанные изменения вызваны увеличением в 2,2 раза объема предоставленных льгот в Республике Крым в отчетном периоде, что обусловлено активизацией внешнеэкономической деятельности участников свободной экономической зоны в Республике Крым.

При этом консолидированный объем налоговых и неналоговых льгот, используемых участниками свободной экономической зоны, а также выпадающие доходы государственных внебюджетных фондов в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов составили 13 180,1 млн руб., что на 7 % превышает аналогичный показатель за 2018 год.

В отчетном периоде темп роста поступлений от участников свободной экономической зоны в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской

Федерации значительно превысил темп роста налоговых и неналоговых льгот, используемых участниками свободной экономической зоны.

3. Абсолютные показатели деятельности участников свободной экономической зоны в рамках заключенных договоров о деятельности²

Консолидированный объем выручки участников свободной экономической зоны от продажи товаров, работ и услуг за отчетный период составил 300 335,3 млн руб. (в г. Севастополе – 49 147,2 млн руб. и в Республике Крым – 251 188,1 млн руб.), что на 18 % превышает аналогичный показатель за 2018 год. При этом доля выручки, полученной индивидуальными предпринимателями, микропредприятиями и малыми предприятиями, в указанном объеме составила 35 процентов.

Общий объем инвестиций участников свободной экономической зоны за отчетный период составил 50 580,5 млн руб. (в г. Севастополе – 11 969,1 млн руб. и в Республике Крым – 38 611,4 млн руб.). Из них 47 % (23 984,7 млн руб.) приходится на капитальные вложения, осуществленные участниками свободной экономической зоны в 2019 году. Общий объем инвестиций, осуществленных участниками свободной экономической зоны в 2019 году, вырос относительно предыдущего отчетного периода на 9 процентов.

Участниками свободной экономической зоны за отчетный период построено и введено в эксплуатацию 532 объекта транспортной, социальной, инновационной, инженерной и иной инфраструктуры (в г. Севастополе – 3 и в Республике Крым – 529), что превысило аналогичный показатель за 2018 год на 22 процента.

Для реализации инвестиционных проектов на территории свободной экономической зоны за отчетный период создано 17 021 рабочее место, что на 4 % ниже аналогичного показателя за 2018 год.

² Показатели раздела приводятся по результатам деятельности хозяйствующих субъектов в рамках заключенных договоров о деятельности. Раздел подготовлен на основе сведений, представленных 1063 участниками свободной экономической зоны по Республике Крым и 400 по г. Севастополю.

4. Показатели, отражающие социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя

Численность трудоспособного населения на территориях г. Севастополя и Республики Крым в 2019 году увеличилась на 2 % и составила 1 290 183 человек.

При этом безработица в среднем за 2019 год в г. Севастополе зафиксирована на уровне 3,9 %, что на 0,4 процентного пункта ниже аналогичного показателя за 2018 год, а в Республике Крым – на уровне 5,6 %, что на 0,4 процентного пункта ниже аналогичного показателя за 2018 год³.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций⁴ за отчетный период в г. Севастополе составила 34 621 руб., в Республике Крым – 32 748 рублей.

При этом темп прироста реальной среднемесячной заработной платы⁴ за отчетный период составил в г. Севастополе 3,5 %, в Республике Крым – 5,3 процента.

По итогам отчетного периода динамика реальных располагаемых денежных доходов населения⁵ составила в г. Севастополе 99,2 %, что на 1 процентный пункт ниже аналогичного показателя за 2018 год, а в Республике Крым – 97,8 %, что на 5,1 процентного пункта ниже аналогичного показателя за 2018 год.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов исполненного бюджета субъектов Российской Федерации⁶ за 2019 год составил 79 656,0 млн руб., в том числе по г. Севастополю – 16 824,4 млн руб., по Республике Крым – 62 831,6 млн рублей.

В связи с отсутствием утвержденного показателя по валовому региональному продукту (ВРП)⁷ за 2019 год приводится ВРП за 2018 год: по г. Севастополю – 79 254,6 млн руб., по Республике Крым – 391 299,0 млн рублей.

³ По данным выборочного обследования рабочей силы. По информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю.

⁴ По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю.

⁵ На основании оценки Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю.

⁶ По информации, представленной уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

⁷ Согласно Федеральному плану статистических работ срок утверждения данных по показателям ВРП за 2019 год – февраль 2021 года.

5. Оценка эффективности функционирования свободной экономической зоны

5.1. Относительные количественные показатели, отражающие эффективность деятельности участников свободной экономической зоны

В соответствии с пунктом 14 Правил эффективность деятельности участников свободной экономической зоны за отчетный период определяется как отношение отдельных фактических абсолютных количественных показателей к аналогичным плановым (прогнозным) показателям деятельности участников свободной экономической зоны.

За отчетный период объем налогов, уплаченных участниками свободной экономической зоны в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в рамках заключенных договоров о деятельности составил 25 561 млн руб., что соответствует выполнению плановых (прогнозных) показателей на 158 процентов. По данному показателю сохраняется положительная динамика за прошедший трехлетний период. Относительно 2017 года участники свободной экономической зоны в отчетном периоде уплатили на 63 % больше налогов.

Участниками свободной экономической зоны за отчетный период создано 17 021 рабочее место, что соответствует выполнению плановых (прогнозных) показателей на 116 процентов. Относительно аналогичного показателя за 2017 год прирост составил 11 процентов.

Общий объем инвестиций участников свободной экономической зоны за отчетный период составил 50 581 млн руб., что соответствует выполнению плановых (прогнозных) показателей на 225 процентов. Прирост относительно 2017 года составил 39 процентов.

В соответствии с пунктом 22 Правил для сравнительного анализа результатов деятельности участников свободной экономической зоны в 2017, 2018 и 2019 годах применяются указанные относительные показатели (диаграмма 2).



Диаграмма 2. Результаты деятельности участников свободной экономической зоны (в относительных количественных показателях)

Учитывая положительную динамику в 2019 году по выполнению плановых показателей, предусмотренных пунктом 14 Правил, и рост показателей за предшествующий двухлетний период, деятельность участников свободной экономической зоны в отчетном периоде можно признать эффективной.

При этом необходимо отметить недостаточно высокое качество планирования высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя показателей «Объем уплаченных налогов» и «Объем инвестиций».

5.2. Относительные количественные показатели, отражающие влияние функционирования свободной экономической зоны на социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя

В соответствии с пунктом 15 Правил влияние функционирования свободной экономической зоны на социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя определяется как соотношение отдельных показателей функционирования свободной экономической зоны к отдельным показателям социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя.

Количество созданных рабочих мест на территории свободной экономической зоны за отчетный период составляет 1,3 % к численности трудоспособного населения рассматриваемых субъектов Российской Федерации.

При этом численность безработных, определенная Росстатом⁸ по итогам 2018 года, составила в г. Севастополе 9 тысяч человек, а в Республике Крым – 54 тысячи человек.

Представляется, что создание участниками свободной экономической зоны в отчетном периоде более 17 тысяч рабочих мест на территориях Республики Крым и г. Севастополя оказало влияние на снижение среднегодового уровня безработицы в 2019 году на 0,4 процентного пункта: в г. Севастополе до 3,9 % и в Республике Крым до 5,6 % .

В отчетном периоде доля налогов, уплаченных участниками свободной экономической зоны в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации в рамках заключенных договоров о деятельности, относительно консолидированного объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов Республики Крым и г. Севастополя составила 32 процента.

В целях определения влияния функционирования свободной экономической зоны на валовый региональный продукт рассматриваемых субъектов Российской Федерации использовано соотношение суммарного объема выручки от продажи товаров, работ и услуг, задекларированного участниками свободной экономической зоны за период 2015–2019 годов, к совокупному показателю валового регионального продукта Республики Крым и г. Севастополя⁹ за тот же период. Указанное соотношение составило 45 процентов.

Учитывая изложенное, представляется, что функционирование свободной экономической зоны оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя.

⁸ По данным выборочного обследования рабочей силы. «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019», Статистический сборник Росстата, 2019 год.

⁹ Использована совокупная валовая добавленная стоимость Республики Крым и г. Севастополя в текущих основных ценах за 2015–2018 годы. Показатель за 2019 год – оценка Минэкономразвития России.

5.3. Оценка эффективности функционирования свободной экономической зоны по группе показателей

В соответствии с пунктом 16 Правил эффективность функционирования свободной экономической зоны за отчетный период определяется как отношение отдельных фактических абсолютных количественных показателей к аналогичным плановым (прогнозным) показателям функционирования свободной экономической зоны и оценивается по пятибалльной шкале (таблица 1).

Таблица 1. Выполнение прогнозно-плановых показателей свободной экономической зоны.

Показатель	План	Факт	Отношение плана к факту	Балл	Итог
Количество участников свободной экономической зоны	36	37	103 %	5	5
Объем выручки от продажи товаров, работ и услуг, млн руб.	254 767	300 335	118 %	5	
Количество построенных и введенных в эксплуатацию объектов недвижимости, объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры	184	532	289 %	5	
Количество созданных рабочих мест на территории свободной экономической зоны	14 710	17 021	116 %	5	
Объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных в соответствии с заключенными договорами о деятельности, млн руб.	22 490	50 581	225 %	5	

Итоговое значение суммарного показателя функционирования свободной экономической зоны по выполнению прогнозно-плановых показателей свободной экономической зоны определяется как среднее арифметическое значение.

На основании полученного итогового значения (соответствует критерию от 5 до 4 баллов) функционирование свободной экономической зоны за отчетный период признается эффективным.

На основании итоговых значений функционирования свободной экономической зоны за 2017 год (4,4 балла), за 2018 год (4,2 балла) и за 2019 год (5 баллов) средний балл соответствует критерию от 5 до 4 баллов – 4,5 балла, что в соответствии с пунктом 20 Правил позволяет функционирование свободной экономической зоны за период 2017–2019 годов признать эффективным¹⁰.

¹⁰ Оценка эффективности за период с начала функционирования свободной экономической зоны не проводилась в связи с отсутствием плановых (прогнозных) показателей за 2015 и 2016 годы, утвержденных субъектами Российской Федерации.

6. Заключительные положения

Итоги пятого года действия особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне характеризуются продолжением роста основных показателей ее функционирования, несмотря на снижение в 2018–2019 годах заинтересованности хозяйствующих субъектов в заключении новых договоров о деятельности (диаграмма 3), что было обусловлено отсутствием возможности применения в указанный период пониженных тарифов страховых взносов в отношении лиц, заключивших договор о деятельности в свободной экономической зоне с 1 января 2018 года.

При этом в 2019 году уже наблюдается замедление темпов роста основных показателей функционирования свободной экономической зоны, а по отдельным показателям их снижение, что связано с переходом к завершающим этапам в основных инвестиционных проектах, стартовавших в 2015–2017 годах, и небольшим количеством новых проектов в 2018–2019 годах.

В целях привлечения новых участников в свободную экономическую зону и минимизации негативных последствий в Налоговый кодекс Российской Федерации в 2020 году внесены изменения, предусматривающие установление нового периода применения пониженных тарифов страховых взносов в отношении участников свободной экономической зоны, получивших такой статус с 1 января 2018 года.

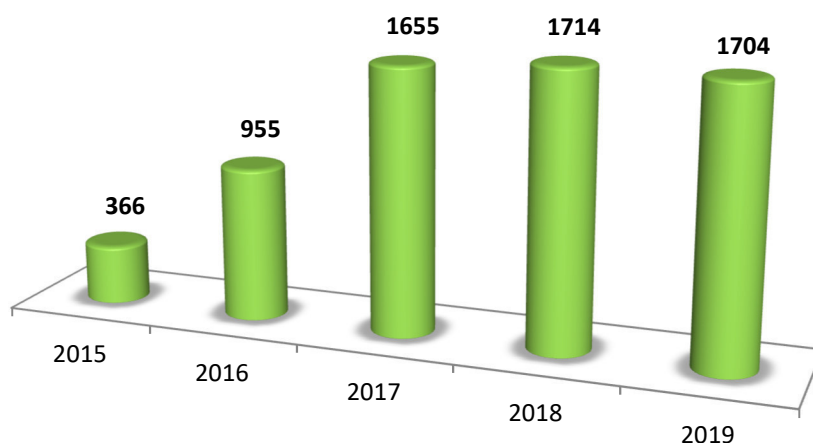


Диаграмма 3. Количество участников свободной экономической зоны за 2015–2019 годы (нарастающим итогом)¹¹

¹¹ В 2019 году из Единого реестра участников свободной экономической зоны исключены 47 участников свободной экономической зоны.

Объем инвестиций, осуществленных за пять лет участниками свободной экономической зоны, достиг 157 млрд рублей (диаграмма 4). Из них почти 105 млрд рублей приходится на капитальные вложения, осуществленные участниками свободной экономической зоны за тот же период.

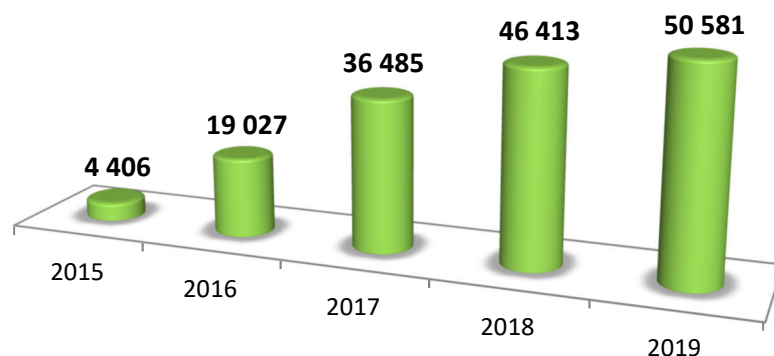


Диаграмма 4. Объем инвестиций, осуществленных участниками свободной экономической зоны за 2015–2019 год

За время функционирования свободной экономической зоны создано более 66 тысяч рабочих мест.

В 2019 году свободная экономическая зона остается востребованной у субъектов малого и среднего предпринимательства. Доля хозяйствующих субъектов, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, составила почти 91 процент.

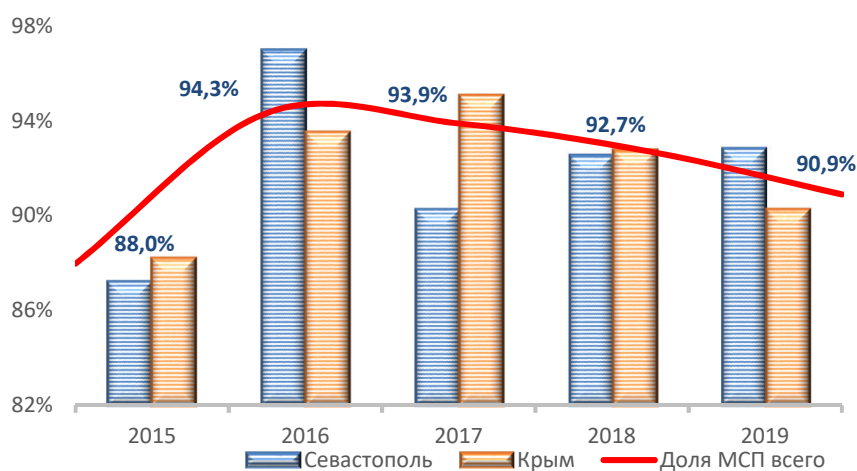


Диаграмма 5. Доля участников свободной экономической зоны, относящихся к категории МСП, в период с 2015 по 2019 год

За прошедший трехлетний период изменение доли участников свободной экономической зоны, относящихся к категории МСП, в г. Севастополе и Республике Крым демонстрируют разнонаправленные тренды. Так в г. Севастополе доля МСП растет, а в Республике Крым снижается. При этом общий тренд на ее снижение сохранился в отчетном периоде (диаграмма 5).

Консолидированный объем налогов и таможенных платежей, уплаченных в рамках договоров о деятельности участниками свободной экономической зоны за 2015–2019 год в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также страховых взносов, уплаченных в государственные внебюджетные фонды, составил более 88 млрд рублей.

За период 2015–2019 годов участникам свободной экономической зоны предоставлено налоговых и неналоговых льгот, а также компенсировано из федерального бюджета выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов на общую сумму 39,8 млрд руб., из которых 25,8 млрд руб. приходится на компенсацию выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов в связи с применением участниками свободной экономической зоны пониженных тарифов страховых взносов, что свидетельствует о наибольшей востребованности у них именно указанной льготы.

По итогам пяти лет функционирования свободной экономической зоны на 1 руб. льгот приходится 3,94 руб. инвестиций, осуществленных участниками свободной экономической зоны. Указанный показатель последние три года демонстрирует устойчивый рост, так в 2017 году на 1 руб. льгот приходилось 3,54 руб. инвестиций, в 2018 году – 3,78 руб., в 2019 году – 3,84 рубля.

Особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории свободной экономической зоны продолжает являться одним из основных инструментов государственно-частного партнерства, который позволяет привлекать в Республику Крым и г. Севастополь инвестиции в условиях действующих международных санкций и оказывает существенное влияние на макроэкономическую стабильность в регионе.

Проведенный анализ деятельности участников свободной экономической зоны, а также осуществленная оценка эффективности функционирования свободной экономической зоны позволяют признать ее функционирование за отчетный период и за период с начала ее действия эффективным.
